



Reguleringsendring Rv. 3 Evenstad bru - Imsroa syd - sluttbehandling

Utvalg	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Planutvalget	2023/18	07.06.2023
Kommunestyret	2023/29	21.06.2023

Vedlegg

- 1 Reguleringsbestemmelser Rv. 3 Evenstad bru-Imsroa syd.PDF
- 2 Plankart Rv. 3 Evenstad bru-Imsroa syd.PDF
- 3 Planbeskrivelse Rv. 3 Evenstad bru - Imsroa syd.PDF
- 4 Vedlegg C Illustrasjonshefte - tekniske tegninger.PDF
- 5 Vedlegg D Vurdering av Konsekvensutredningen fra 2018.PDF
- 6 Vedlegg E Justerte Støykart.PDF
- 7 Vedlegg F Notat - Vannlinjeberegning Ellingsbekken.PDF
- 8 Vedlegg G Notat - Vurdering av massefangdam.PDF
- 9 Vedlegg H Vurdering av Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS).PDF
- 10 Vedlegg I Vasslinjeutrekning Glomma.PDF
- 11 Vedlegg J Sammendrag innspill til varsel om planoppstart.PDF
- 12 Vedlegg K Sammendrag innkomne merknader første gangs offentlig ettersyn.PDF
- 13 Vedlegg L Sammendrag innkomne merknader andre gangs offentlig ettersyn.PDF

Andre relevante saksdokumenter:

Gjeldende reguleringsplan Evenstad bru – Imsroa syd:

https://webhotel3.gjislino.no/Webplan_3423/gl_planarkiv.aspx?planid=20150500

Kommunedirektøren tilrår planutvalget å fremme følgende innstilling overfor kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas endring av reguleringsplan for Rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd planide 20200100.

Hjemmel for behandlingen:

Delegeringsreglement for Stor-Elvdal kommune.

LOV-2008-06-27-71 Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven).

Planutvalgets behandling i møte 07.06.2023:

Votering: *Kommunedirektørens sin tilråkning ble enstemmig vedtatt.*

Planutvalget sin innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas endring av reguleringsplan for Rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd planide 20200100.

Hjemmel for behandlingen:

Delegeringsreglement for Stor-Elvdal kommune.

LOV-2008-06-27-71 Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven).

Kommunestyrets behandling i møte 21.06.2023:

Votering: Planutvalget sin innstilling til kommunestyret ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret - 21.06.2023:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas endring av reguleringsplan for Rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd planide 20200100.

Hjemmel for behandlingen:

Delegeringsreglement for Stor-Elvdal kommune.

LOV-2008-06-27-71 Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven).

Bakgrunn

Strekningen som foreslås omregulert er ca. 5 km, og strekker seg fra Svingen ved Mykleby i sør til rett nord for Birkebeinerveien. Deler av gjeldende reguleringsplan fra 2018 fra Evenstad bru til Svingen ved Mykleby (ca. 500 meter) vil sammen med dette forslaget til endring være styrende for arealbruk og bygging av ny rv. 3.

Sammenhengen mellom gjeldende regulering og reguleringsendringen

I perioden 2015 til 2018 ble det utarbeidet en reguleringsplan for rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd. Hensikten var å utbedre eksisterende veg med omlegginger ved Rogner og Messelt. Strekningen er i dag for smal og svingete, og den har for dårlig bæreevne. Rv. 3 på strekningen har i tillegg mange avkjørsler, ligger nær bebyggelse og er flomutsatt. Planforslaget som ble utarbeidet i nevnte periode ble vedtatt av Stor-Elvdal kommune 31.01.2018.



Figur 1-1: Illustrasjonen viser reguleringsendringen sammen med gjeldende reguleringsplan, vedtatt i 2018.

Boblen indikerer skille mellom gjeldende plan og reguleringsendring.

Ved gjennomgang av gjeldende reguleringsplan og tilhørende teknisk plan ble det identifisert et behov for optimalisering som betinger en revisjon av gjeldende reguleringsplan:

- Heving av ny omlagt rv. 3 for å øke vegens flomsikkerhet ved flom i Glomma.
- Imøtekommelse av kommunestyrets oppfordring i planvedtak om «at en legger til rette med underganger for husdyrbrukerne.»
- Opprettholdelse av eksisterende rv. 3 som gjennomgående tilbud for gående, syklende og lokaltrafikk. Et separat tilbud for gående og syklende legger også til rette for en eventuell fremtidig fartsgrense på 90 km/t på ny rv. 3.
- Endret prinsipp for omlegging av vassdraget Evja.

Forslaget til reguleringsendringen for rv. 3, som innebærer en utvidelse av planområdet i forhold til gjeldende plan, ble lagt ut på høring og til offentlig ettersyn 05.07. 2021, med høringsfrist 19.08.2021. Da reguleringsendringen ble lagt ut på høring, var det lagt opp til at utbedret rv. 3 skulle tåle å stå under vann ved flom i Glomma. I høringsperioden fremmet Statsforvalteren i Innlandet innsigelse på grunn av mangelfull risiko- og sårbarhetsanalyse. Etter dialog og avklaringer med Statsforvalteren i Innlandet har Statens vegvesen valgt å heve veglinjen for å imøtekomme innsigelsen, slik at vegen blir liggende over 200-årsflommen.

I perioden etter første gangs høring og offentlig ettersyn er det, i tillegg til ovennevnte endringer pga. endrede krav til flomsikkerhet, gjort øvrige justeringer i planforslaget. Nytt konsept mhp. flomsikkerhet har gitt nye muligheter og utfordringer. Det er også gjort justeringer etter øvrige innspill ved første gangs offentlig ettersyn og interne avklaringer hos Statens vegvesen. Endringene oppsummert:

- Heving av omlagt rv. 3, ved Mykleby/Svingen, ved Synstad/Rogna og ved Rogner. Dette gir noe økt arealbeslag. Som følge av heving av rv. 3 oppnås planskilt landbrukskryssing med full frihøyde ved Rogner, gjeldende for eiendommene Rogner, Knuds og Trøa. Landbrukskryssing i plan til/ved Trøa er derfor tatt ut av planforslaget.
- Økt frihøyde for driftsunderganger ved Synstad og Rogna.
- Justering av vegareal m.v. ved Mykleby/Svingen, som konsekvens av heving.
- Justering av driftsundergang for landbruksveg langs Rogna og behov for fremtidig eiendomskorridor for rv. 3 ved Rogna. Planforslaget er justert etter ny gjennomgang av bruer/konstruksjoner.
- Tilpasning av framtidig lokalveg og innbyrdes plangrense med reguleringsplan for Rogner massetak.
- Konkretisering av driftsansvar for driftsveg under rv. 3 ved Akselstu.
- Det er gjennomført nye støyberegninger som følge av hevet veglinje for rv. 3
- Det er foretatt revisjon av klimagassbudsjettet
- Vannlinjeutregninger for ulike flomstørrelser i Glomma er gjennomført i forbindelse med avklaring av innsigelsen til Statsforvalteren

Beskrivelse av planområdet



Innenfor planområdet ligger deler av eksisterende rv. 3. I tillegg til eksisterende rv. 3 omfatter området fulldyrka jord, skogsområder, innmarksbeite og bebyggelse.

Forut for første gangs høring og offentlig ettersyn, ble det foretatt mindre utvidelser av varslet planområde på bakgrunn av dialog med grunneiere og for å tilpasse tiltaket til lokale forhold.

Utvidelsen omhandlet en mindre forskyvning av veglinja på jordet ved Nordstu Messelt, og en mindre justering ved Akselstu. Justeringen ved Nordstu Messelt vil medføre en mer hensiktsmessig arrondering i området.

Samtidig med at planendringen ble lagt ut på høring og til offentlig ettersyn første gang, varslet Statens vegvesen om en mindre utvidelse av planområdet.

Hensikten med planen

Hensikten med planendringene er å øke nytten for samfunnet, gi bedre framkommelighet og øke trafikksikkerheten. I tillegg er det et mål å få til en mer rasjonell anleggsgjennomføring.

Planstatus

I gjeldende kommuneplan har det foreslåtte planområdet status LNF. Men det meste av området er omfattet av gjeldende reguleringsplan for rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd. Planforslag for Rogner massetak er utarbeidet parallelt med endringsforslaget for rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd og er tilpasset til og grenser inn til det reviderte forslaget for rv. 3 Evenstad bru - Imsroa syd.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Det er foretatt en vurdering av gjeldende ROS-analyse fra 2017, samt gjort en vurdering av eventuelle endrede risiko- og sårbarhetsfaktorer som følge av det justerte tiltaket, vedlegg H. Det er utarbeidet vannlinjeberegning for Glomma og Ellingsbekken, vedlegg F og I.

Prosess og medvirkning

Gjennom arbeidet med forslag til reguleringsendringen har det vært fokusert på medvirkning, jfr. planog bygningslovens § 5-1. Statens vegvesen som tiltakshaver har hatt ansvaret for å utarbeide forslag til reguleringsendring. Dette er i samråd med Stor-Elvdal kommune, jf. pbl. § 3-7. Dette innebærer at Statens vegvesen har myndighet til å utarbeide og fremme forslag til reguleringsendring, og beslutte at forslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Kommunen er involvert i planarbeidet og deltar i og følge planarbeidet i dialog med Statens vegvesen. Kommunestyret i Stor-Elvdal kommune vil politisk behandle og vedta reguleringsplanen.

Statens vegvesen informerte planutvalget i Stor-Elvdal kommune om begrunnelsen for planendringen i møte den 24.06.2020. Regionalt planforum ble orientert om arbeidet i møte den 10.06.2020.

Statens vegvesen varslet 23.11.2020 oppstart av endring av reguleringsplan for rv. 3 Evenstad bru – Imsroa syd, vedtatt 31.01.2018. Oppstart av planarbeid ble varslet med brev til berørte naboer og myndighetshavere, brev til offentlige myndigheter og høringsparter, annonse i østlendingen, på hjemmesiden til Statens vegvesen og på hjemmesiden til Stor-Elvdal kommune.

Det kom inn 13 innspill til varsel om oppstart, disse er svart ut av Statens vegvesen i eget merknadsdokument.

Det ble avholdt informasjonsmøter på Mykleby forsamlingshus, torsdag 03.12.2020, hvor Statens vegvesen var til stede for å gi informasjon og ta imot innspill.

Det er gjennomført befaringer og møter med berørte grunneiere, samlet og enkeltvis, gjennom planprosessen.

Forslaget til reguleringsendringen for rv. 3 ble lagt ut på høring og til offentlig ettersyn jf. pbl § 3-7 første gang den 05.07. 2021, med høringsfrist 29.08.2021. Høring og offentlig ettersyn ble varslet med brev til berørte naboer og myndighetshavere, brev til offentlige myndigheter og høringsparter, annonse i østlendingen, på hjemmesiden til Statens vegvesen og på hjemmesiden til Stor-Elvdal kommune.

I høringsperioden kom det inn 10 innspill, deriblant innsigelse fra Statsforvalteren i Innlandet. Samtlige merknader er oppsummert og kommentert i et eget merknadsdokument (K).

Statens vegvesen inviterte til åpen kontordag den 19.08.2021 i Stor-Elvdal kommune, på Besøkssentret på Koppang. Der var Statens vegvesen til stede for å gi informasjon og for å ta imot innspill.

Etter at det kom inn innsigelse fra Statsforvalteren i Innlandet til reguleringsendringen for rv. 3, samt at det ble igangsatt arbeid med reguleringsplan for Rogner massetak, orienterte Statens vegvesen planutvalget i Stor-Elvdal kommune i møte den 25.05.22 om videre fremdrift for planarbeidet.

Som følge av innsigelsen fra Statsforvalteren i Innlandet og dialogen for å løse denne, er planmaterialet justert. Forslag til planendring ble lagt ut til andre gangs offentlig ettersyn jf. pbl § 3-7 den 18.02.2023 med høringsfrist 01.04.2023. Det har kommet inn 9 innspill. Disse er svart ut av vegvesenet i eget merknadsdokument (L).

Vurdering

Alle innkomne merknader til varsel om oppstart samt offentlig ettersyn er svart ut i egne merknadsdokumenter, vedlegg J, K og L. Kommunedirektøren har ingen ytterligere kommentarer til dette.

Planprogram, konsekvensutredning og ROS-analyse

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-9 skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1 for planer som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planprogram kan unnlates for nærmere bestemte reguleringsplaner når disse er i samsvar med

kommuneplanen, kommunedelplaner eller områdereguleringer, og hvor virkningene er tilfredsstillende beskrevet i overordnet plan. Det er ikke utarbeidet planprogram for reguleringsendringen, siden traseen for rv. 3 ikke endres, med unntak av mindre justeringer sidevegs for å tilrettelegge for underganger samt å opprettholde dagens veg som lokalveg.

I henhold til § 4-2 skal reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, ha særskilte vurderinger og beskrivelser (konsekvensutredning) om planens virkning for miljø og samfunn i planbeskrivelsen.

Reguleringsendringene er vurdert etter forskrift om konsekvensutredning §§ 6 og 8. Statens vegvesen har vurdert det slik at tiltaket ikke faller inn under konsekvensutredningsforskriften. Kommunedirektøren anser at vurderingene av konsekvenser foretatt i planbeskrivelsen er tilfredsstillende, og plan- og bygningslovens § 4-2 er således oppfylt.

ROS-analysen er oppdatert med ny informasjon etter innsigelse fra Statsforvalteren i Innlandet. Generelt oppklares at de hendelsene som ble utkvittert som «ikke identifisert» i forrige runde betyr at det ikke er funnet spesielle risikoer tilknyttet disse temaene. Reguleringsendringen vil ikke påvirke disse risikoforholdene.

Det er vurdert om reguleringsendringen medfører endringer i risiko for flomproblematikken, en overordnet vurdering av risiko for jord- og steinskred, og på støy og viltpåkjørsler.

Reguleringsendringen medfører behov for oppdateringer på følgende uønskede hendelser:

- Flom – veg oversvømmes
- Økt støynivå på eksisterende boliger

Plan- og bygningslovens § 4-3 anses oppfylt.

Vurdering av reguleringsendringen

Forutsetningene for justeringene som gjøres er i hovedsak følgende:

- Strekningen dimensjoneres for 90 km/t
- Veglinjen legges på et nivå som sikrer vegen mot 200-års flom i Glomma + 0,5 m i sikkerhetsmargin
- Eksisterende rv. 3 beholdes som gjennomgående lokalveg
- Tilrettelegging for driftsunderganger
- Kanalen/vassdraget Evja beholdes i stor grad i eksisterende løp

Ny veg på dyrka mark er akseptert gjennom gjeldende plan, herunder vurderinger av alternativer samt andre relevante vurderinger i forbindelse med planarbeidet. Revidert plan øker beslaget av dyrket mark noe, samtidig som planendringen reduserer de driftsmessige ulempene for arealene som blir liggende på hver side av den nye veien. For Evja som får beholde sitt opprinnelige løp, anses dette som en bedring i forhold til gjeldende plan. Det anses også som positivt at strekningen dimensjoneres for hastighet 90 km/t med på/avkjøring i begge ender, samt at eksisterende rv. 3 beholdes som lokalveg etter ønske fra beboere langs traséen.

Revidert planforslaget innebærer at den nye riksvegen nå blir liggende over nivået for 200-årsflom pluss 0,5 meter sikkerhetsmargin. Risiko- og sårbarhetsanalysen er revidert med nye opplysninger, herunder oppdatering på støynivå og to nye hendelser, skred (kvikkleire, jord og skred) og økt fare for viltpåkjørsler. Et eget notat med vurderinger og endringer av aktuelle punkter i analysen følger plandokumentene. I tillegg opplyses det i analysen at det er

utarbeidet et hydrologisk notat som vurderer om ny rv. 3 vil påvirke flomvannstanden i Glomma sammenlignet med eksisterende rv 3. Konklusjonen i notatet er at reguleringsendringen ikke vil føre til noen endring på flomvannstanden i Glomma, og at det ikke vil bli økt fare for oppstuvning som følge av økt høyde på veikroppen.

Det er utarbeida nytt plankart og en mindre revisjon av planbestemmelsene. Planbestemmelse pkt. 3.6 Vassdrag og flom, er endra slik at det nå står at ny rv. 3 skal ligge på et nivå som sikrer vegen mot 200-års flom i Glomma + 0,5 meter sikkerhetsmargin.

Det er utarbeidet ny støyanalyse med bakgrunn i endring i høyde på trasse samt flytting vekk fra mye av bebyggelsen. Langsgående støyvoll er lagt inn langs vegen ved Akselstu. For øvrig vil lokal skjerming ligge til grunn ved boliger der grensene for støy overskrides.

Kommunedirektøren anser at endringene i revidert planforslag imøtekommer innsigelse fra Statsforvalteren i Innlandet, samt imøtekommer tidligere momenter påpekt fra myndigheter, kommunen og grunneiere.

Økonomiske konsekvenser

Planforslaget har ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen. Det vil fremmes en egen sak for omklassifisering av vegnettet (eksisterende rv. 3) etter at denne reguleringsendringen er vedtatt.

Ny rv. 3 vil føre til bedre fremkommelighet og regularitet, noe som gir positiv økonomisk konsekvens for næringstransporten langs rv. 3. Ny rv. 3 vil også gi mer rasjonell vegdrift på strekningen.

Administrative konsekvenser

Selve planforslaget har ingen konsekvenser for administrasjonen, men det har vært gjennomført arbeidsmøter og åpne folkemøter underveis i planleggingen som har medført at saksbehandler har brukt en god del arbeidstimer for gjennomføring av dette samt arbeidstimer for gjennomgang og saksutredning av planmaterialet.

Kommunen har ikke lovhjemmel for å ta saksbehandlingsgebyr for saker utarbeidet av regional myndighet (Statens Vegvesen), saksgang er gjennomført i samsvar § 3-7 i plan- og bygningsloven.

Konsekvenser for folkehelsen

Planforslaget har ingen konsekvenser for folkehelsen generelt sett, men under de to årene som vegbyggingen vil ta, vil selve vegbyggingen og drift i massetaket generere støy lokalt. Støy kan ha negative konsekvenser for folkehelsen. Støy er nærmere vurdert og anses ivaretatt i planarbeidet. Etter at ny rv. 3 er bygd vil dagens rv. 3 fungere som lokalvei. Lokalvei med begrenset biltrafikk vil kunne fremme fysisk aktivitet i form av at veien kan benyttes til gange og sykling m.m.

Konsekvenser for klima

Det estimerte klimagassutslippet for prosjektet er 11 714 tonn (t) CO₂-ekvivalenter (e), fordelt på utslippsgruppene materialproduksjon, utbygging(maskinparken)og arealbeslag(Tabell 6-2 i planbeskrivelsen). Arealbeslag og utbygging utgjør de største utslippsgruppene med henholdsvis estimert utslipp på 4416 og 4449tCO₂e (Tabell 8-1 i planbeskrivelsen). Ved å benytte Rogner masseuttak er det estimerte klimagassutslippet redusert med ca. 100t CO₂e som følge av kortere transportavstand.

Det er sannsynlig at klimagassutslipp fra materialproduksjon blir lavere fordi den teknologiske utviklingen bidrar til at de klimagasskrevende materialene produseres og fraktes med lavere

utslipp. Estimert klimagassutslipp fra arealbeslag kan økes eller reduseres ettersom det kommer mer kunnskap om karbonlager i skogs-/matjord og hvordan jorda binder karbon.

Prosjektet har et mål om 20% reduksjon av klimagassutslippet. For å nå dette reduksjonsmålet, samt bidra til å nå Statens vegvesen sitt mål om 50% reduksjon innen 2030, er det flere grep som kan vurderes videre i prosjektet. Prosjektet vil dra nytte av å redusere arealbeslag, redusere energiforbruk til maskinparken, kortere transportavstander for materialer og masser og ytterligere optimalisering av prosjektet.

Reduksjon av klimagassutslipp inngår i anskaffelsesprosessen for gjennomføring av prosjektet. Statens vegvesen har som mål å redusere klimagassutslippene gjennom klimasmarte løsninger for projektering og gjennomføring av veganlegget, i samarbeid med entreprenørene som deltar i anskaffelsen.

Vurderinger etter naturmangfoldlovens §§ 8 – 12

I henhold til § 7 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berører natur vurderes opp mot naturmangfoldloven §§ 8-12. Statens vegvesen har i planbeskrivelsen, revidert 02.01.2018, under pkt. 4.14(s 23-24) gjort en vurdering av tiltaket opp mot naturmangfoldlovens bestemmelser. Kommunedirektøren har ingen ytterligere vurderinger eller kommentarer ut over det som fremgår i planbeskrivelsen.

Konklusjon

Kommunedirektøren anser at endringene i revidert planforslag imøtekommer innsigelse fra Statsforvalteren i Innlandet, samt imøtekommer tidligere momenter påpekt fra myndigheter, kommunen og grunneiere og anbefaler at planforslaget vedtas slik det foreligger.