

Planprogram

Kommuneplan 2017-2040 med samfunnsdel og arealdel

Kommunestyret, desember 2017

10.11.2017



Storelgen på Bjøråa i sommerværet 2016.

Forord

Prosesen med rullering av kommuneplanen for Stor-Elvdal kommune er i gang. Kommunen har laget et forslag til planprogram for revisjon av både samfunnsdelen og arealdelen. Varsel om oppstart av arbeid med samfunnsdelen samt utlegging av planprogrammet til høring vil gjøres fortløpende etter vedtak om dette i formannskapsmøtet 21. juni 2017.

Planprogrammet setter rammene for arbeidet med kommuneplanen og er en "plan for planen". Planprogrammet beskriver mål for planarbeidet, planprosessen herunder medvirkning og framdriftsplan, sentrale tema og problemstillinger, grunnlag for utredninger og nasjonale/regionale føringer for planarbeidet.

Kommuneplanens samfunnsdel tar for seg kommunen sin helhetlig planlegging og er det viktigste styringsdokumentet for kommunens folkevalgte og kommunens administrasjon. Gjennom målsettinger og strategier gis det føringer og retningslinjer på hvordan vi skal møte dagens og fremtidas utfordringer. Føringer og retningslinjer skal være med å styre kommunen i ønsket retning.

Kommuneplanens arealdel vil være et arealpolitisk svar på målsettinger og prioriteringer i samfunnsdelen. Arealdelen skal ivareta den fysiske utviklingen og lage overordnede regler for, arealdisponering og bruk av landskapet og utforming av hele kommunen. Varsel om oppstart av arbeidet med arealdelen vil gjøres separat, når samfunnsdelen nærmer seg sluttbehandling.

Kommunen skal ha et langsiktig perspektiv, og må belyse hvordan vi har tenkt å møte utfordringene Stor-Elvdal samfunnet står overfor. Planen skal ha som mål å skape et samfunn det er godt å bo i, og som er bærekraftig og framtidsrettet.

Innspill kan sendes på e-post til postmottak@stor-elvdal.kommune.no eller per post til Stor-Elvdal kommune, Postboks 85, 2481 Koppang. Innspillene merkes med «kommuneplan».

Informasjon om kommuneplanarbeidet finner du på egen link på kommunens nettside www.stor-elvdal.kommune.no

Prosjektansvarlige:

Politisk	Formannskapet v/leder Terje Hofstad
Administrativt	Prosjektansvarlig: Rådmann Leif Harald Walle Prosjektleder/kontaktperson: Camilla Anderson

Innhold

Forord	1
1. Innledning	3
1.1. Veien fram mot 2040	3
1.2. Planprogram	3
1.3 Evaluering av gjeldende planer	4
1.4 Formålet med planarbeidet	4
2. Overordna mål og føringer til kommuneplanen	4
2.1. Nasjonale føringer	4
2.2. Regionale mål og føringer	5
2.3. Lokale mål og føringer	5
3. Tema for planarbeidet	6
3.1. Befolkningsutvikling, sammensetning og integrering	7
3.2. Barn og unge (utdanning og oppvekst)	9
3.3. Folkehelse	10
3.4. Helse, velferd og omsorg	11
3.5. Boliger og eiendom	11
3.6. Idrett og kultur	13
3.7. Utmarksforvaltning	13
3.8. Næringsliv og sysselsetting	14
3.9. Stedsutvikling	15
3.10. Samferdsel og teknisk infrastruktur	16
3.11 Miljø og klima	16
3.12. Samfunnssikkerhet og beredskap	17
3.13. Stor-Elvdal kommune som organisasjon og Stor-Elvdal kommune sin rolle i regionen	18
4. Arealdelen og arealstrategier	19
5. Organisering, medvirkning og framdrift	20
5.1. Organisering av arbeidet	20
5.2. Medvirkning og samarbeid - Kommunikasjonsstrategi	21
5.3. Høringsparter	22
5.4. Framdrift	23

1. Innledning

1.1. Veien fram mot 2040

Hva slags samfunn vil vi at Stor-Elvdal skal være? I hvilken retning skal Stor-Elvdal utvikle seg fram mot 2040? Disse spørsmålene er det kommuneplanen handler om. Kommuneplanen forteller hvordan Stor-Elvdal skal møte framtida og er kommunens beste virkemiddel for overordnet samfunnsplanlegging. Men hva er en kommuneplan? Kort sagt dreier det seg om hvordan samfunnet skal styres og hvordan arealene skal brukes og forvaltes. Planen er derfor delt i to deler:

Samfunnsdelen inneholder langsiktige mål og strategier for kommunen som samfunn og som organisasjon. Det er handlingsdelen som konkretiserer målene og strategiene som blir lagt i samfunnsdelen, og sikrer at samfunnsdelen blir gjennomført. Handlingsdelen skal oppdateres årlig, og kan samordnes med kommunens økonomiplan.

Arealdelen består av et kart som angir hovedtrekkene i bruk av arealene innenfor kommunen. Med kartet følger bestemmelser som gir rammer og betingelser for tiltak innenfor ulike områder.

1.2. Planprogram

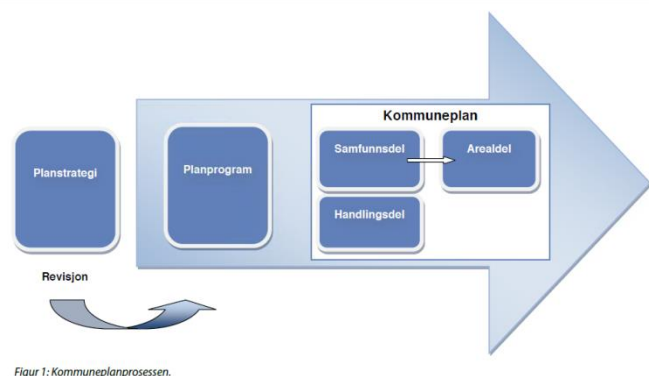
Arbeidet med ny kommuneplan er i en tidlig fase. Planprogrammet er ikke en nøyaktig oppskrift, men en agenda for det arbeidet som kommer. Det handler om hvilke utfordringer og muligheter kommunen står ovenfor – og hvordan vi tenker å jobbe videre med dette i en ny kommuneplan. Dette står beskrevet nedover i dokumentet. Planprogrammet blir ikke gyldig før det er fastsatt av kommunestyret. Etter planen skal dette skje i kommunestyremøte senhøsten 2017.

Det er plan- og bygningsloven som fastsetter at det skal lages et planprogram før selve arbeidet med en kommunal plan.

Plan- og bygningsloven § 4-1 første og andre ledd: «For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med

planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.»

Forslaget til planprogram skal legges ut til offentlig ettersyn og bli sendt på høring til offentlige høringsinstanser og være tilgjengelig for andre interesserte. Det er mulighet for å komme med innspill og merknader til planarbeidet i høringsperioden, før kommunestyret fastsetter det endelige planprogrammet.



1.3 Evaluering av gjeldende planer

Dagens kommuneplan fra 1998 (samfunnsdel) og 2005 (arealdel) skal nå revideres, og det skal utarbeides nye dokumenter og kart.

Gjeldende samfunnsdel er i liten grad et styringsverktøy. Den er lite spisset og blir ikke lagt til grunn verken for sektor planlegging eller økonomiplanen.

Arealdelen har stedvis behov for oppdatering i kartet, samt at bestemmelsene er mer enn modne for en revisjon/oppdatering.

1.4 Formålet med planarbeidet

Formålet med planarbeidet er å få en samfunnsdel som er overordnet og tverrfaglig og som tar opp tema som er relevante og strategisk viktige for kommunen, og der de politiske valgene avgjør retningen som kommunen skal jobbe mot. Samfunnsdelen skal ha satsningsområder med mål og strategier for å nå målene. Arealdelen skal følge opp og sikre at målene i samfunnsdelen blir videreført i arealdelen, dette ved at tilstrekkelig og riktige arealer avsettes til det enkelte formål, samt gi føringer og ha bestemmelser for hvordan arealene kan benyttes.

2. Overordna mål og føringer til kommuneplanen

2.1. Nasjonale føringer

Plan- og bygningsloven

Etter Plan- og bygningslov fra 2008 skal Miljøverndepartementet hvert fjerde år utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette inngår som en formell del av plansystemet. Dokumentet skal bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen, og dokumentet skal legges til grunn for utarbeidelsen av planer i kommunene. De nasjonale forventninger vil være retningsgivende, men ikke bestemmende, og skal bidra til at planleggingen blir mer målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Regjeringen utarbeider hvert 4 år et dokument som handler om hva det forventes at kommunen skal ta særlig hensyn til i planleggingen. Forventingene ble sist revidert sommeren 2015. Dagens regjering forventer at det i kommunenes arbeid med planstrategi og planer skal legges opp til:

Gode og effektive planprosesser

- Enklere regelverk og bedre samarbeid
- Målrettet planlegging
- Økt bruk av IKT i planlegging.

Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

- Et klimavennlig og sikkert samfunn
- Aktiv forvaltning av natur- og kulturverdiene
- Framtidsrettet næringsutvikling, innovasjon og kompetanse.

Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

- Samordnet bolig, areal- og transportplanlegging

- Et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
- Levende by- og tettstedssentre
- Helse og trivsel

Oppsummert kan man si at departementet i større grad vektlegger et helhetlig samfunnsperspektiv i kommuneplanleggingen enn tidligere nasjonale signaler. Folkehelseperspektivet, boligsosiale spørsmål og liknende forutsettes å få en større betydning i kommuneplanarbeidet og i annet overordnet planarbeid i kommunen.

2.2. Regionale mål og føringer

Regionale planer skal legges til grunn for både regional, kommunal og statlig planlegging i regionen. Følgende regionale planer er relevante for Stor-Elvdal kommune sin samfunnsplan og arealplan:

- Regional planstrategi 2016-2020.
- Regional plan for Rondane -Sølnkletten
- Regional plan for samfunnssikkerhet og beredskap
- Regional samferdselsplan 2012 – 2021
- Regional plan for opplevelsesnæringene i Hedmark (2012 - 2017)
- Bioøkonomistrategi for innlandet 2017-2024
- Fylkesdelplan for vern og bruk av kulturminner og kulturmiljøer

I den regionale planstrategien for Hedmark 2016-2020 er hoved ambisjonen: *å innta en ledende nasjonal posisjon i det grønne skiftet. Det grønne skiftet handler om bærekraftig bruk av fylkets naturressurser. Innlandet har gode naturgitte og kompetansemessige forutsetninger for å kunne ta en nasjonal lederrolle i en framtid med næringsutvikling basert på fornybare ressurser. Den sterke posisjonen innen basisnæringene jord- og skogbruk, verdikjeder for mat og trebaserte produkter og sterke kompetansemiljø, gir de beste forutsetninger for utvikling av bioøkonomien framover. Reise- livsnæringen tar utgangspunkt i landsdelens naturressurser med fjell, utmark og kulturlandskap. Samlet gir dette Hedmark muligheter for kunnskapsdrevet grønn og bærekraftig verdi-skaping, som også er lønnsom og konkurransedyktig nasjonalt og internasjonalt.*

2.3. Lokale mål og føringer

Gjennom kommunal planstrategi 2011-2015 (vedtatt i 2012) for Stor-Elvdal kommune har kommunestyret vedtatt å revidere kommuneplanen, både samfunnsdelen og arealdelen. Manglende ressurser har medført at dette arbeidet ikke har kommet i gang før høsten 2016.

Kommuneplanens samfunnsdel med visjonen: «Stor-Elvdal kommune skal være en livskraftig kommune, bygd på vår historie, kultur og natur», ble vedtatt i 1998. Satsningsområdene var:

- Identitetsskaping
- Oppvekstmiljø
- Næringsutvikling

Disse innsatsområdene har hovedmål og strategier. Flere av disse hovedmålene og strategiene skal vurderes og revideres i dette planarbeidet

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2005 og gir føringer for den overordna arealforvaltningen i kommunen. Arealdelen består av plankart og bestemmelser og er juridisk bindende.

Kommunedelplaner for Steinvik, Koppang, Koppangøyene, Atna og Atnbrua definerer den overordna arealbruken i disse områdene.

Andre kommunale planer som skal revideres parallelt eller i etterkant av rulling av samfunnsdelen er:

- Kulturminneplan (er under oppstart, her må det leies inn konsulent til deler av arbeidet)
- Kultur og iderettsplan (revideres 2017, internt arbeid)
- Næringsplan (må revideres, mest sannsynlig oppstart etter at samfunnsdelen er rullert)
- Energi og klimaplan (arbeidet er i oppstartsfasen, gjøres i samarbeid med de andre kommunene som er med i prosjektet EKSØ (Energi- og Klimaprojektet i Sør Østerdal)
- Bolig- og eiendoms politisk plan (er under utarbeidelse, hovedsakelig internt arbeid – hoveddelen av arbeidet ligger til eiendomsavdelingen)

Det tas sikte på at det blir utarbeidet ny planstrategi for perioden 2018-2023, som kan behandles politisk samtidig som kommuneplanens samfunnsdel. Dette vil være viktig for å finne ut hvilke planer som skal utarbeides som egne sektorplaner og hvilke emner som skal inngå som en del av samfunnsdelen, samt når den enkelte plan skal rulleres.

3. Tema for planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til de langsiktige utfordringene i kommunen. Samfunnsdelen skal vise hvilke politiske prioriteringer som skal legges til grunn for samfunnsutviklingen i kommunen. De politiske prioriteringene må derfor komme fram gjennom hovedsatsingsområdene.

Hvert satsingsområde skal ha mål (slik vil vi ha det) og strategier for å nå målene. Konkrete tiltak vil bli formulert i handlingsdelen, budsjettet og i sektorplaner.



Sommerhvil ved Sundstua

Gjennom drøftinger i temagrupper og ledergruppa har Stor-Elvdal kommune kommet fram til følgende temaer som skal belyses i samfunnsdelen:

- Befolkningsutvikling, sammensetning og integrering
- Barn og unge (utdanning og oppvekst)
- Kultur, idrett og fritid
- Folkehelse
- Helse og omsorg
- Næringsliv og sysselsetting
- Stedsutvikling
- Boliger og eiendom
- Utmarksforvaltning
- Samferdsel og teknisk infrastruktur
- Miljø og klima
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Kommunen som organisasjon
- Stor-Elvdals rolle i regionen

Listen er ikke en prioritert rekkefølge, da arbeidet med kommunens visjon og de overordna målene fortsatt er i en tidlig fase. Flere av temaene er tverrsektorielle og for enkelte av temaene skal det utarbeides egne kommunedelplaner eller sektorplaner .

Arealdelen følger opp samfunnsdelen ved at tilstrekkelig og riktige arealer avsettes. Oppdatering av bestemmelser og retningslinjer samt justeringer i kartet er hovedprioriteringer til arealdelen.

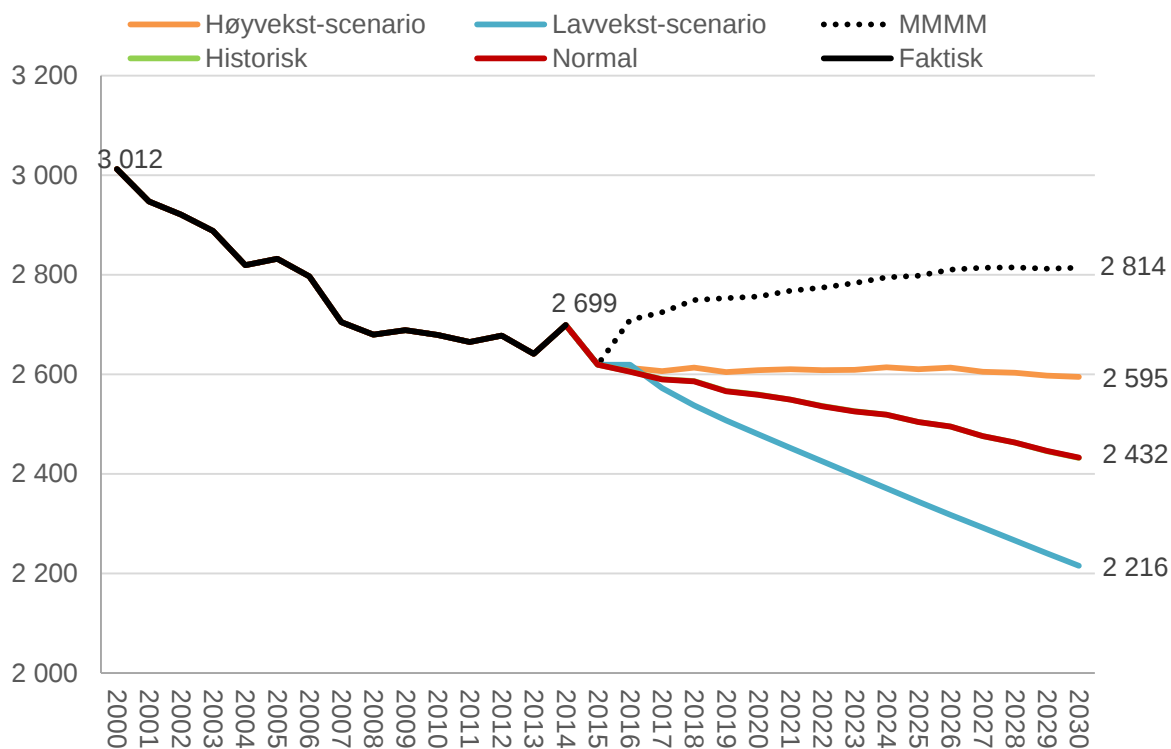
3.1. Befolkningsutvikling, sammensetning og integrering

Status og utfordringer

Spørsmål og problemstillinger knyttet til demografi og befolkningsutvikling har alltid hatt en sentral rolle i kommuneplanarbeidet og annet overordnede planarbeid. Spesielt har fokuset vært på elevtallsutvikling og skoleplanlegging. Selv om disse problemstillingene alltid har vært sentrale, er det sider ved det nye plan- og styringssystemet som etterspør mer befolkningsdata. Det er også trekk ved samfunnsutviklingen i kommunen som gjør disse spørsmålene og problemstillingene ennå mer aktuelle. Eksempler på utviklingstrekk ved samfunnet som er med på å aktualisere disse spørsmålene og problemstillingene, er spesielt nedgang i befolkningstallet, «eldrebølgen» og nye eller forsterkede flyttemønstre.

Stor-Elvdal kommune ønsker å være attraktiv for alle i alle livsfaser. Folketallet og sammensetningen av innbyggere er ei hovedutfordring. Kommuneplanens samfunnsdel kan legge strategier for hvilke grep som kan gjøres for å bidra til sammensatt og balansert befolkningssammensetning.

Det må jobbes med å finne gode arenaer for å bygge sosiale nettverk. Sosiale nettverk kan være en avgjørende faktor for å lykkes med integrering og for å beholde nye og «gamle» innbyggere.



Figur 1: Befolkningsutvikling i Stor-Elvdal ved forskjellige vekst-scenarioer, hentet fra attraktivitetsanalysen fra Telemarkforskning

Problemstillinger til folketallsutvikling

- Hvordan kan vi sikre en god befolkningssammensetning?
- Hvordan kan vi få befolkningsnedgangen til å stagnere, eller aller helst snu slik at det kan bli befolkningsvekst?
- Hvordan skal kommunen håndtere den økende andelen eldre i befolkningen?
- Hvordan kan kommunen legge til rette for å benytte den resursen de eldre er i Stor-Elvdalssamfunnet?
- Hvordan bør forholdet være mellom sentrumsområdet og grendene?
- Hvilke arealrette tiltak kan gjøres for å gjøre Stor-Elvdal kommune til en attraktiv kommune å bo og drive næring i?
- Hva skal til for at innbyggere skal bli i kommunen?
- Og hvordan sikre god integrering?
- Hvordan kan kommunen investere i dagens unge for at disse skal flytte hjem igjen etter endt utdanningsløp?
- Skal kommunen åpne for å bosette flere flyktninger?

Utredningsbehov:

Nye og mer detaljerte befolkningsframskrivninger, prognoser.

Økonomiske analyser som viser konsekvenser av de fremtidige demografiske endringene.

Undersøke hvorfor folk flytter, og hva som skal til for at de skal komme tilbake.

3.2. Barn og unge (utdanning og oppvekst)

Status og utfordringer

Barnehagene i kommunen er lokalisert på Koppang (Koppang barnehage og Menighetsbarnehagen) og i Sollia. Barne- og ungdomsskolene er lokalisert på Koppang og i Sollia (ungdomstrinnet på Sollia skole er lagt i bero inntil elevgrunnlaget er stort nok til å gi læringsutbytte).

Trenden for elevantallet i skolen har vært synkende fra omtrent 290 elever i 04/05 til 230 i 16/17. Det er ventet at elevantallet vil holde seg stabilt mellom 200-250 de neste 5 årene.

Antall barn med barnevernstiltak mellom 0-22 år har ligget på mellom 4,5 og 10 prosent de siste 10 årene.

Skole og barnehage har flere viktige funksjoner. For det første som lærings arena som skal ha tilfredsstillende kompetanse og læringsmiljø, men også som møteplass for relasjonsbygging og

Problemstillinger til utdanning og oppvekst
• Hvordan skal skolestrukturen i kommunen være? • Hvordan sikre et godt læringsmiljø i barnehage, skole og kulturskole i Stor-Elvdal kommune? • Hvordan kan barnehagene og skolene bygge opp om lokal identitet og stolthet? • Hvordan forebygge utviklingen av det økende antallet unge som har utfordringer med psykiske helse? • Hvordan komme tidlig inn og jobbe forebyggende i familier? • Hvordan sikre høy gjennomføringsgrad i videregående skole • Hvordan sikre bruken av ny teknologi i skolen og barnehagen? • Hvordan styrke det interkommunale samarbeidet? • Hvordan sikre foreldremedvirkning? • Hvordan kan Kommunen tilrettelegge for nye «skoleslag» (folkehøgskole akademi for nye nordmenn) • Er det behov for nye arealer til skole – barnehage – fritidsklubb? • Hvordan tilrettelegge for at flere skal gå eller sykle til skolen?

identitetsbygging. Et lavt elevantal kan utfordre behovet for lærere og læringsmiljøet og også på det sosiale der det å finne sin plass kan bli utfordrende i små miljøer.

Kommuneplanens samfunnsdel kan avgjøre den langsiktige skolestrukturen for Stor-Elvdal kommune og sikre de overordna måla for den videre utviklingen.

Utredningsbehov:

Kartlegging av ungdoms møteplasser og hvilke nærmiljøkvaliteter som fremmer ungdommenes trivsel m.m.

Barne- og ungdomsundersøkelser bør vurderes gjennomført.

Opptatt av skolerestater. Her finnes undersøkelser.

Trengs nye arealer for skole – barnehage - fritidstilbud

Samarbeidsprosjekt om nærmiljø og folkehelse.

Ungdata – sier noe om hvordan ungdommene i kommunen har det.

Kultur for læring.

13-årig skoleløp må utredes.

3.3. Folkehelse

Status og utfordringer

Folkehelseperspektivet har fått en ny aktualitet som følge av blant annet ny folkehelselov, som trådte i kraft 1.1.2012. Den nye loven markerer et paradigmeskifte, fra et «sykdomsperspektiv» til et «påvirkningsperspektiv». I dette paradigmeskiftet ligger det en erkjennelse av at de store helseutfordringene vi ser i dagens samfunn, livsstilssykdommer og psykisk helse, ikke kan bekjempes uten et mye større fokus på forebygging. Dette peker mot den brede samfunnsrettede helsepolitikken, der man må rette innsats mot de miljø- og samfunnsforhold som gjør at sykdom oppstår. Dette handler om å igangsette tiltak i alle sektorer for å kunne skape gode oppvekst- og levekår som legger til rette for sunne levevaner, fremmer felleskap, trygghet og deltakelse.



Koppangshammeren

Et slikt nytt perspektiv som ny folkehelselov legger opp til, fordrer en mer aktiv rolle fra kommunen, der man må inn å se på det lokale utfordringsbildet for å kartlegge helsetilstanden og avdekke forskjeller i sosiale helseforskjeller. Det forutsetter også et bredt anlagt samfunnsrettet folkehelsearbeid, som er tverrfaglig og sektorovergripende, og som dekker alle kommunens

virksomheter og oppgaver. Dette vil kreve at folkehelse får en større oppmerksomhet i kommunens overordnede planlegging og politikktutforming. I denne sammenheng blir kommuneplanen et sentralt plandokument i folkehelsearbeidet. I den nye folkehelseloven er det definert helt tydelige oppgaver kommunen skal gjøre i tilknytning til kommuneplanen:

Oppgaver i tilknytning til kommuneplanarbeidet ihht folkehelseloven
• Kommunen skal identifisere sine folkehelseutfordringer (§ 5) • En drøfting av utfordringene skal inngå som grunnlag for planstrategi (§ 6 første ledd) • Kommunen skal fastsette mål og strategier for folkehelsearbeidet i kommuneplaner (§ 6 annet ledd) • Skal iverksette nødvendige tiltak, med alle de virkemidler kommunen har (§§ 7 og 4)

Utredningsbehov:

Kommunen har en folkehelseprofil som kan benyttes som utgangspunkt. Praktisk retta tiltak, hvordan opprettholde det friske.

3.4. Helse, velferd og omsorg

Status og utfordringer

Helsetjenestene i Stor-Elvdal kommune må være tilpasset situasjonen i dag og i framtida. Befolkningen er noe eldre enn landsgjennomsnittet og det er ventet at andelen eldre vil øke i fremtiden. Kommunen har en stor andel hytter og tilreisende, noe som gjør at kommunen må dimensjonere helsetilbudet ut over det innbyggerne har behov for. En økende andel av befolkningen har et komplekst utfordringsbilde.

Man må forvente endring i tjenester initiert av statlige myndigheter, eksempelvis skal alle kommuner ha en psykolog, tannhelsetjenesten skal overføres i 2020 og sykehustjenester flyttes ut til kommunene på grunn av få ligge døgn på sykehusene (sykestuer, hjemme rehabilitering, behov i alle aldre). Endring i og økende behov krever strategier for å sikre god leveranse av kommunens tjenester også i framtiden.

Det er store avstander i kommunen og til sykehus. Dette setter krav til god og kvalifisert helseberedskap, samt til god samhandling mellom de ulike aktørene.

Helse og omsorgstjenestene i kommunen er godt utbygd, men for å kunne løse framtidens

Problemstillinger til helse og omsorg
• Hvordan møte framtidens krav og forventninger til helsetjenestene? • Hvordan legge til rette for at innbyggerne kan gjøre gode og helsefremmende valg. • Hvordan skal kommunen sikre rekruttering og rett kompetanse i helsetjenestene? • Hvordan tilrettelegge for at folk kan bo lengst mulig hjemme? • Behov for nye lokaler (arealer) som sikrer bedre sambruk av utstyr og effektivisering i hverdagen.

omsorgsutfordringer må kommunen finne nye løsninger. Både måten helsetjenestene organiseres og typen velferdsteknologi som benyttes er avgjørende. Det er også ventet en mangel på kvalifisert helse og omsorgspersonell framover.

Utredningsbehov:

Tjenesteanalyse utført. Er det også behov for en vurdering utenifra – der noen ser på Stor-Elvdal i forhold til andre kommuner i landet?

3.5. Boliger og eiendom

Status og utfordringer

Stor-Elvdal kan ikke regne seg som en press kommune i forhold til boligbygging. Det har blitt bygget få nye boliger i Stor-Elvdal gjennom de seneste årene og en god del av den privateide bygningsmassen står tom. I en periode var det noen private oppkjøpere som kjøpte rimelige boliger av til dels dårlig kvalitet og som nå driver utleie av disse. Det er en god del regulerte private og kommunale boligtomter og hyttetomter for salg i kommunen (infrastruktur mangler noen steder).

Per i dag er det omtrent 2000 bebygde hytteeiendommer i kommunen. Det er en målsetning for kommunen å doble dette antallet i løpet av de neste 20-30 årene. For å nå dette målet må kommunen ha en strategi. Både en vurdering av behovet for å revidere eldre reguleringsplaner for å

kunne gi forutsigbare rammer for ønsket utvikling i eksisterende hytteområder, samt plassering av nye hytteområder vil være viktige utredningstemaer.

I de senere årene har kommunen opplevd en noe økt forespørsel fra hytteiere som ønsker å benytte hytta som bolig. I den forbindelse bør det avklares hva slags strategi kommunen skal ha for dette.

Stor-Elvdal som eiendomsbesitter:

Stor-Elvdal kommune er en stor eiendomsbesitter. Kommunen har per i dag ikke så mange ledige byggeklare boligtomter i regulerte områder, fordi det mangler infrastruktur. Kommuneskogen har oversikt/ansvar for hyttetomter og har en del ledige regulerte hyttetomter for salg. Av ledige næringsarealer så er dette noe begrenset, men det finnes noe ledig og regulert på Sundfloen.

Kommunen eier en del boliger for utleie til vanskeligstilte i boligmarkedet, samt en bolig for turnuskandidater ved legekantoret. Ved kapasitet leies boligene også ut til ansatt og andre som ønsker å leie. I tillegg har kommunen tildelingsrett på boliger i Vannstasjonsteigen (11 stk) og i Gimleveien (4 stk). Alle disse ligger sentrumsnært på Koppang (1 tomannsbolig på Trønnes). På Atna skole er det bygget om deler av bygget til bofellesskap – tilrettelagt for asyl/flyktninger(ingen utleie her per i dag).

Mange av boligene som eies av kommunen er gamle/nedslitte og har behov for oppgradering.

Det er i de senere årene solgt boliger/formålsbygg/næringsbygg.

Kommunen har tilrettelagte boliger – omsorgsboliger. Disse tildeles etter vedtatte retningslinjer og er lovpålagt. Kommunen er også i gang med å bygge nye omsorgsboliger ved Moratunet.

Kommunen leier ut lokaler til blant annet: videregående skole, tannklinikk, ambulanse, politi, frisør, kafédrift, tannlege. Kommunen leier lokaler til fritidsklubb og bibliotek.

Problemstillinger til boliger og eiendom
• Hvilke strategier skal kommunen ha som eiendomsbesitter? • Hva kan gjøres for å oppnå bedre prisnivå på eiendom i Stor-Elvdal? • Hva kan kommunen gjøre for å tilrettelegge bedre for unge i etableringsfasen? • Hvordan kan kommunen stimulere til at flere etablerer seg i det ordinære boligmarkedet (samarbeid med nav eiendom)? • Hvordan kan kommunen jobbe for at flere skal kunne «flytte til hytta» og bli fastboende i kommunen? • Hvordan skal kommunen jobbe for å bli en mer attraktiv «hyttekommune».

Det skal utarbeides bolig- og eiendomspolitisk plan. Dette arbeidet vil foregå parallelt med kommuneplanarbeidet og samarbeid mellom eiendomsavdelingen og avdelinger i andre sektorer vil være viktig.

Utredningsbehov/innhold:

Kartlegging av formålsbygg og boliger (IK-bygg). Ledige byggeklare nærings- og boligtomter, hyttetomter potensiell tomtereserver. Strategi for eiendomsutvikling (bl. a. salg/kjøp av tomtearealer til både bolig og næring, andre arealer, strategiske oppkjøp osv.). Retningslinjer for kjøp av salg av kommunale bygg/eiendom (hva kan selges, hva kan ikke selges, prissetting mv.). Mulige nye hytteområder

3.6. Idrett og kultur

Status og utfordringer

Kultur og fritidstilbudet i Stor-Elvdal er bredt og mangfoldig. Kulturskolen, lag og foreninger har tilbud til fritidsaktiviteter for barn og unge. Det finnes også en egen fritidsklubb for ungdom på Koppang samt Storstua med sine varierte tilbud og kino og teater forestillinger. Det er også mange frivillige lag og foreninger for de voksne. Det er lokalisert grendehus på Steinvik, (Strand kirkestue), Mykleby, Imse, Koppang (Noren og Storstua), Bjørneset, Atna, Mogrenda, Atnbrua og Sollia. Store avstander og relativt lav kundegruppe gjør at åpningstider og arrangementer her er relativt begrenset.

Det er mange kirker i kommunen. I tillegg til å være en viktig brikke i forbindelse med dåp, konfirmasjon, bryllup og begravelser, har disse en viktig plass i lokalsamfunnet, og kan fungere som en møteplass og nettverksbygger.

Problemstillinger til idrett og kultur	Det skal utarbeides Kulturminneplan parallelt med kommuneplanprosessen. Forventet oppstart er høsten 2017.
• Hva slags nivå skal kultur- og fritidstilbudene i kommunen ligge på i dag og i framtida? • Hvordan kan kommunen stimulere til frivillig aktiviteter? • Hvordan få engasjert flere unge i frivillige aktiviteter? • Hvordan sikre et godt og variert kulturtilbud for alle? • Hvordan få flere til å fortsette med aktiviteter etter 13-15 årsalderen? • Er det behov for nye arealer til kultur- og fritidsaktiviteter? • Hvilke arealretta strategier kan bygge oppunder kultur- og fritidsaktiviteter i kommunen? • Hvordan bør Stor-Elvdal kommune tilrettelegge for friluftsliv? • Hvordan kan kulturminner og kulturmiljøer bidra til ny utvikling og utbygging?	

Utredningsbehov:

Kulturminneplan

Kultur og idrettsplanen skal rulleres

Ung data har mye datamateriell.

Friluftslivkartlegging:

3.7. Utmarksforvaltning

Status og utfordringer

Stor-Elvdal kommune er en kommune med store utmarksresurser, fjell skog og vassdrag.

Utmarka er et viktig sted for rekreasjon både for fastboende og turister.

Utmarka har stor verdi i seg selv, og kommunen har et forvaltningsansvar for å ta vare på naturmangfoldet. Stor-Elvdal har en storslått natur med blant annet Rondane nasjonalpark og Koppangsøyene. I tillegg har vi en rekke naturreservater og kulturmiljøer, flotte vassdrag som Glomma og Atna og rikt fugle- og dyreliv.



Rondane

Utmarksforvaltningen skal ta hensyn til alle interesser og balansere bruken av utmarka slik at den fortsetter å være en resurs i framtida.

Gjengroing er et problem flere steder i kommunen.

Problemstilling til utmarksforvaltning

- Hvordan sikre en best mulig balanse mellom bruk og vern av utmarka?
- Hvilke prinsipper bør ligge til grunn for utbygging i utmarka?
- Hvordan kan utmarka utnyttes bedre som næringsveg?
- Hvordan kan kommunen jobbe med gjengroingsproblematikken?

Utredningsbehov:

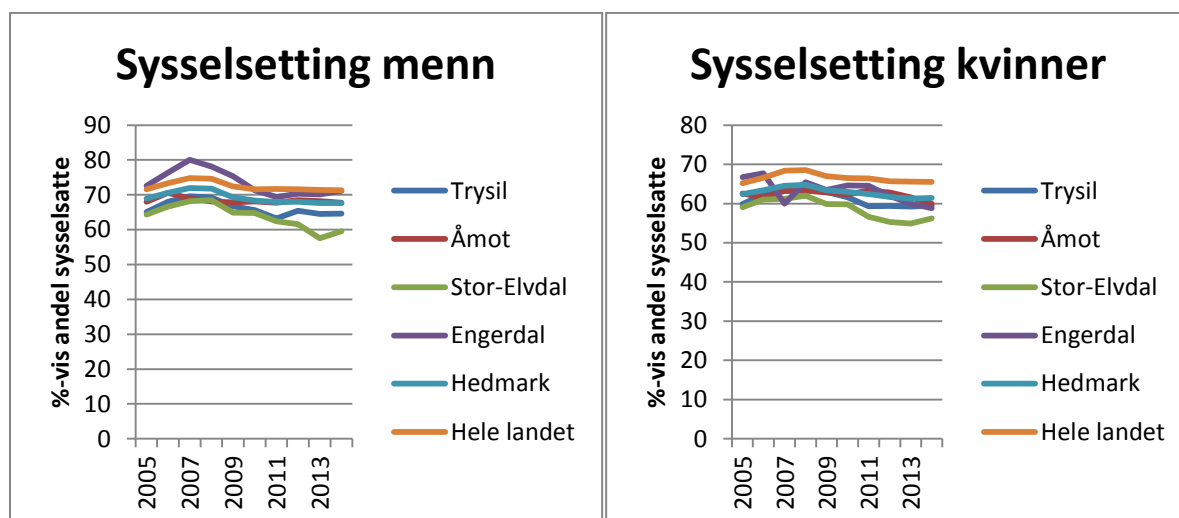
Friluftslivskartlegging.
Sti- og løypeplan.
Motorferdselplan.
Forskrift for snøscooterled for fritidskjøring.

3.8. Næringsliv og sysselsetting

Status og utfordringer

Jord- og skogbruksnæringen har lange tradisjoner og har vært en viktig næringsvei i kommunen, men det er i hovedsak skogbruk som dominerer.

Trenden for sysselsetting har vært svakt synkende for både menn og kvinner de siste 6 årene. Hovedvekten av sysselsatte finner vi i offentlig sektor. Ut over dette er det omtrent like mange sysselsatte innenfor tre hovednæringsgrupper, landbruk, industri og varehandel.



En av hovedutfordringene til Stor-Elvdal er å ha varierte og attraktive arbeidsplasser, slik at arbeidstakere med ulik kompetanse bosetter seg i kommunen.

Nærhet til hovedfartsåreene RV3 og Rørosbanen er fordeler det bør dras mere nytte av i framtiden.

Lokalproduserte varer og tjenester, og det grønne skiftet er satsningsområder det bør arbeides videre med i kommuneplanen.

Viktig å bruke stor-elgen i profilering av kommunen og de tilbud som finnes hos oss.

Problemstillinger til næringsliv og sysselsetting

- Hvilken type næringsvirksomhet er det behov for i kommunen, og hvor skal denne lokaliseres?
- Hvordan kan Stor-Elvdal bli en mer attraktiv kommune å drive næringsutvikling i?
- Hva kan gjøres for å motivere og legge til rette for mer næringsutvikling/bedre eksisterende næringsliv og etablering av nye bedrifter?
- Hvilken type arbeidsplasser bør kommunen jobbe for å tiltrekke seg?
- Hvordan kan Stor-Elvdal bedre nyttegjøre seg av kjøpekraften og kompetansen til hyttefolk?
- Hvordan kan landbruk, kultur og turisme dra mer nytte av hverandre?
- Hvordan utnytte potensialet innen bioøkonomi?
- Hvordan kan kommunen jobbe mer aktivt for at flere skal velge å ha hytte i Stor-Elvdal, herunder mulighet for å benytte hytta som bolig og flytte hit?

Utredningsbehov:

Telemarksforskning har gjort en undersøkelse. Bygge på denne Sentrumsnære hytter.

Nye næringsarealer i tilknytning til Rv 3 og jernbanen

3.9. Stedsutvikling

Status og utfordringer

Stor-Elvdal er en langstrakt kommune med mange grender fra Steinvik i sør til Sollia i nordvest. Koppang fungerer som hovedarena for handel og næringsliv og som møteplass for sosiale og kulturelle aktiviteter. For å opprettholde grendene er det viktig med et sentrum som er sterkt og velfungerende.

Problemstillinger til stedsutvikling

- Hvilke muligheter ligger det i Koppang sentrum og hvordan utvikle disse? Torget?
- Hvordan kan kommunen, næringsliv og innbyggerne sammen bli et bedre vertskap?

- Hvordan få et sentrum der de som kommer innom ønsker å bli et døgn ekstra/komme tilbake ved en senere anledning?
- Hvordan kan kommunen bli et mer attraktivt reisemål?
- Hvordan kan Stor-Elvdal bli en enda bedre kommune å bo i?
- Kan kommunen gjøre strategiske oppkjøp for å kunne utvikle arealer til samfunnets interesse?

Kommuneplanen skal ha som mål å utvikle strategier som både støtter opp om bedre liv i sentrum og økt sentrumshandel samt ivaretar alle grendene og de

ulike kvalitetene som finnes der. Det vil være viktig å finne nye/mulige satsningsområder for den enkelte grend slik at bolyst opprettholdes.

Utredningsbehov:

Mulighetsstudie - tettstedsanalyse
Sentrumsplan?

3.10. Samferdsel og teknisk infrastruktur

Stor-Elvdal kommune ligger midt i Østerdalen, med kommunesentrum (Koppang) plassert relativt midt i kommunen. Rørosbanen har stoppesteder på Steinvik, Opphus, Evenstad, Stai, Koppang og Atna. Rv 3 er en av hovedfartsårene mellom Oslo og Trondheim og går gjennom kommunen. Det lokale veisambandet i og mellom kommunene har lavere standard og kan gi utfordringer for blant annet næringsutvikling. Utbygging rundt knutepunktene vil være i tråd med prinsippet om samordnet areal og transportplanlegging.

Utbygging av teknisk infrastruktur kan gi utfordringer. Dette gjelder blant annet strøm og vann/avløp i hytteområdene. Det er et høyt antall boliger i kommunen som har privat vann og avløp.

Fiber/bredbåndsdekning til alle husstandene og hyttene i kommunen er noe det jobbes med og er viktig dersom kommunen skal legge til rette for næringsutvikling, samt å få folk til å tilbringer mere tid på hytta, og eller flytte på hytta.

Problemstillinger til samferdsel og teknisk infrastruktur

- Hvilke krav skal kommunen stille til infrastruktur og nye utbyggingsområder, samt ved eventuell endring fra lav til høystandard hyttefelt.
- Hvordan sikres folkehelse gjennom kommunens arbeid med samferdsel og infrastruktur?
- Hvordan utnytte potensialet i at RV3 og Rørosbanen går gjennom kommunen?

Tilrettelegging for gang- og sykkelveier i sentrumsområdet og i nærheten til skolene er fortsatt noe det må satses på, både for økt trafiksikkerhet og som viktig del i et folkehelseperspektiv.

Utredningsbehov:

VA – plan fjellet og kartlegging kapasitet
Kartlegging av spredt avløpsanlegg (alle kommuner skal starte innen 2018)
Barnetråkkregistrering
Mulighet for ny godsterminal.

3.11 Miljø og klima

Status og utfordringer

Stor-Elvdalssamfunnet er i stor grad bilbasert. Store avstander mellom grender, sprett mellom husstandene og en utfordrende geografi med lavt kollektivtilbud gjør at bilen blir hovedframkomstmidlet i kommunen. Dersom det skal opprettholdes bosetting i alle deler av kommunen, kan dette bli en konflikt med prinsipp om samordnet areal- og transportplanlegging.

Hensynet til redusert biltransport gjelder ikke bare persontransport. I henhold til nasjonal transportplan skal det tilrettelegges for mere gods på bane.

Kommunen er der i en heldig posisjon som har jernbane som går gjennom kommunen.

Handel av lokalproduserte varer (Kortreist mat), miljøvennlige utbyggingsmetoder, bruk og produksjon av fornybar energi er grep som støtter opp om et bedre klima.



Øverdalssetra

Naturen og særlig vassdragene er resipienter for avløp fra

alle hytter og husstander som er tilknyttet et avløpsanlegg. De ulike resipientene har en tålegrense som vil påvirke hvor mye som kan bygges i kommunen, samt sette begrensninger for hvilke muligheter som finnes i eksisterende hyttefelt. Dette er temaer som må tas inn i vurderingene av nye utbyggingsområder og utbygging av avløpsanlegg i eksisterende områder.

Problemstillinger til miljø og klima
• Hva kan kommunen gjøre for å legge til rette for en klimavennlig utbygging? • Hvordan legge til rette for å redusere biltransporten? • Hvordan følge opp bioøkonomi strategien til fylket?

Utredningsbehov:

Energi og klimaplan må revideres – samarbeid mellom flere kommuner i sør Østerdalen (EKSØ)

3.12. Samfunnssikkerhet og beredskap

Status og utfordringer

Problemstillinger knyttet til beredskap og sikkerhet har fått stor oppmerksomhet den siste tiden. Dette kommer ikke minst på grunn av nasjonale og internasjonale hendelser, som viser viktigheten av gode beredskapsplaner. Et sentralt element i samfunnssikkerheten er å redusere antall hendelser

og konsekvensene av oppståtte hendelser. Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel et her viktig bidrag for å sette rammer og premisser.

Problemstillinger til samfunnssikkerhet og beredskap

- Har kommunen god nok oversikt over risiko og sårbarhet?
- Hvordan kan kommunen jobbe for å styrke den lokale beredskapen?
- Hvordan kan arealbruken tilrettelegges for å forebygge naturskader? F.eks øke flomkrav?
- Hvordan skal kommunen tilrettelegge for et systematisk beredskapsarbeid, internt og i samarbeid med andre viktige aktører?

Brannvesen, politi og ambulanse er lokalisert på Koppang. De største utfordringene i forbindelse med utrykningsetatene er politiberedskap og de store avstandene i kommunen. RV 3 er en hovedfartsåre mellom Oslo og Trondheim med en stor andel tungtrafikk. Klimabaserte hendelser som flom og skred langs småbekker har ført til stengte veger.

Utredningsbehov:

Vassdrag, og sikkerhetssoner mtp flom, inkluderes her.

Overordnet ROS

3.13. Stor-Elvdal kommune som organisasjon og Stor-Elvdal kommune sin rolle i regionen

Status og utfordringer

Stor-Elvdal er en langstrakt kommune med enorme utmarksområder midt i Østerdalen. Koppang er senter for handel og kommunikasjon, samt helsetjenester. Stor-Elvdal kommune har også et helhetlig skoletilbud, fra grunnskole til videregående skole, helt opp til høgskole med avdelingen på Evenstad. Høy kvalitet på oppvekst og utdanning vil bli viktige faktorer for Stor-Elvdal de neste årene. I tillegg er viktig å nevne de mindre med egen nærbutikk, som i Sollia, på Atna, Trønnnes, og Mykleby.

For å kunne gi et fullgodt tilbud av tjenester til innbyggerne i Stor-Elvdal er det utviklet samarbeid med kommuner både i nord og i sør. Dette skjer blant annet gjennom SÅTE-samarbeidet og gjennom andre interkommunale samarbeider.

Stor-Elvdal er regnet som egen bosteds og arbeidsmarkeds region og bør ha som mål om å fortsatt være et regionsenter for Midt – Østerdalen i planperioden. Koppang bør derfor på sikt søke status som landsby og legge til rette for et helhetlig tilbud som understøtter funksjonene i en landsby. Kommunereformen og kommunesammenslåing har vært et tema de siste årene, men foreløpig ser

Problemstillinger til Stor-Elvdals rolle i regionen

- Hvordan kan kommunen styrke sin rolle som regionsenter i midt Østerdalen?
- Hvordan kan kommunen stimulere til enda mer og tettere samarbeid med nabokommunene?
- Hvilke ambisjoner og mål har kommunen for digitalisering og velferdsteknologi?

det ikke ut som Stor-Elvdal skal slå seg sammen med en nabokommune. Det vil derfor bli ekstra viktig med samarbeid med nabokommuner.

Velferdsteknologi, digitalisering og selvbetjening gir store

muligheter, men dette krever også en endringsvilje i organisasjonen og god informasjon og kommunikasjon med innbyggerne. Kommunen vil ha en sentral rolle når det gjelder å ta i bruk nye verktøy og metoder.

Utredningsbehov:

Hvordan videreutvikle kommuneorganisasjonen

4. Arealdelen og arealstrategier

Arealdelen er, til forskjell fra samfunnsdelen, et juridisk bindende dokument. Endringer som gjøres i arealdelen kan ha stor direkte betydning for enkeltmennesker og virksomheter. Endringer i arealdelen innebærer normalt ikke at det kan kreves erstatning eller innløsning av eiendom (noen unntak). Endringer i arealdelen kan på den annen side bety at enkelte grunneiere kan få store økonomiske fordeler ved at de kan utvikle eiendommen sin. Arealdisponeringer kan også gi store samfunnsmessige konsekvenser, ved at planen legger til rette for avgjørende store tiltak, eller gjennom sumeffekter av mange små tiltak. Det er krav om at alle endringer i arealdisponeringer i kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredes og det skal gjøres en risiko- og sårbarhetsanalyse.

Arealstrategier er føringer for å nå målsettinger i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel skal komme fram til overordna strategier for arealbruk, og disse strategiene skal ligge til grunn for alle arealplaner i Stor-Elvdal kommune. På den måten vil samfunnsdelen legge grunnlag for folkehelse, næringsutvikling, fornuftige kommunale løsninger, bærekraft og attraktivitet gjennom arealbruken.

Problemstillinger til arealpolitiske strategier	
• Hva slags boligpolitikk skal Stor-Elvdal satse på (tettere bygging, store boligtomter, blokker, leiligheter) • Hvilke områder skal utvikles som næringsarealer? • Hvilken type næringsvirksomhet bør det legges til rette for, og hvor i kommunen? • Bør forholdet mellom sentrum og grendene avklares bedre? • Hvilke prinsipper skal legges til grunn for utvikling av områder for fritidsbebyggelse (størrelse, fortetting, blanding av bolig og fritidsbolig, benytte fritidsbolig som hus) • Overordna føringer for boligbygging i LNF • Definere handlingsrommet i forhold til blant annet villrein, naturreservater og flom. • Det grønne skiftet, hvor står vi og hvor vil vi? • Prinsipper for vern av dyrkingsjord og tilrettelegging for friluftsliv	Det skal lages en konsekvensutredning for nye områder som avsettes til et bestemt formål i kommuneplanens arealdel. Utredningen skal beskrive planens virkninger for miljø og samfunn, der planen legger opp til nye områder for utbygging eller

vesentlig endret arealbruk/omdisponering. Virkningene av det enkelte utbyggingsområde skal beskrives hver for seg.

For enkeltområder som innebærer utbygging, skal det ved behov vurderes alternativer, slik som alternativ plassering, størrelse eller avgrensing. Som utgangspunkt skal vurderingene i konsekvensutredningen ta utgangspunkt i tilgjengelig kunnskap i kart, databaser og dokumenter, og nye data som skal produseres i forbindelse med kommuneplanen. Ved spesielt behov vil det bli hentet inn nye data.

Det skal også gjøres en samlet, overordnet vurdering av alle arealbruksendringer i planen, med fokus på helhet og langsiktighet. Konsekvensene skal vurderes i forhold til:

- Landskap
- Miljø- og naturmangfold
- Friluftsliv
- Kulturminner og kulturmiljø
- Forurensing og støy
- Landbruk
- Ferdsel
- Folkehelse
- Barn og unge
- Beredskap og ulykkesrisiko (risiko- og sårbarhetstema)

Utredningsbehov:

For å bygge opp under nasjonale mål må samordnet areal og transportplanlegging vektlegges. I praksis betyr dette at det skal tilrettelegges for høy arealutnyttelse og fortetting av både boliger og næringsarealer rundt kommunens administrative senter, Koppang. Områder for spredt boligbygging og nye boligområder vil derfor bli viktige temaer i arealstrategien. Det gjelder også nye områder for næringsarealer. Kollektivtransport, trafikksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper er også viktige temaer som bør utredes. Kartlegging av ressurstilgang og behovet for mineralressurser, samt hvor langt fram i tid eksisterende massetak og råstoffområder dekker behovet.

5. Organisering, medvirkning og framdrift

5.1. Organisering av arbeidet

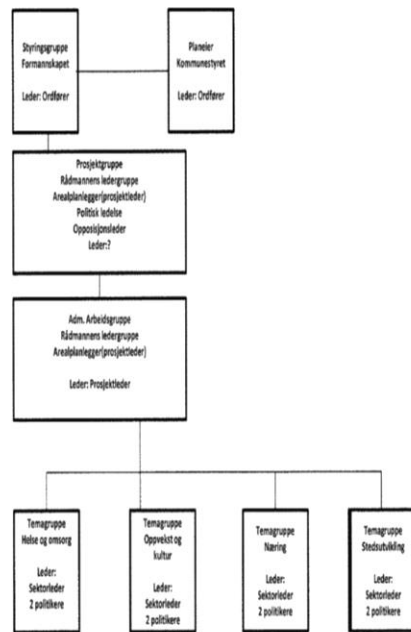
Kommunestyret fastsetter planprogrammet og vedtar den endelige kommuneplanen, både samfunnsdelen og arealdelen-

Formannskapet er politisk styringsgruppe og legger planforslaget fram for kommunestyret. Styringsgruppa skal også gjøre de overordna vegvalgene.

Prosjektgruppa som består av rådmannens ledergruppe og politisk ledelse og opposisjonsledelse behandler planforslaget før formannskapet gir sin tilrådning til kommunestyret.

Administrativ arbeidsgruppe består av rådmannens ledergruppe og utarbeider planforslaget og legger det fram for politikerne i hver temagruppe, som igjen tar dette med seg inn i planutvalget og sko.

Temagruppene arbeider med problemstillinger både innenfor egen sektor/administrative enhet og tverrsektorielt. Det er valgt inn to politikere til hver temagruppe jf. K-styre sak 17/12 og 17/13.



5.2. Medvirkning og samarbeid - Kommunikasjonsstrategi

Et helt sentralt element i all offentlig planlegging, uavhengig om det er arealplanlegging, sektorplanlegging eller mer generell samfunnsplanlegging, er at det er gode informasjons- og medvirkningsarenaer og -prosesser. Med medvirkning menes i denne sammenheng «enkeltpersoners og gruppers rett til å kunne delta i og påvirke beslutningsprosesser».

Utformingen av framtidens Stor-Elvdal er et felles ansvar. Alle enkeltpersoner, lag, foreninger og organisasjoner, samt næringslivet, kan være med på prosessen. Alle har en rett til å delta i, og å kunne påvirke offentlige beslutningsprosesser. Gode innspill til planleggingen kan bidra til å få frem ulike syn og interesser som ellers ikke ville kommet fram.

Mye knyttet til medvirkning er lovregulert gjennom Plan- og bygningsloven under kapitel 5; Medvirkning i planlegging her heter det:

§ 5 «Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.»

Stor-Elvdal kommune vil gjennomføre et medvirkningsopplegg i tilknytning til kommuneplanarbeidet, som gir mange grupper og berørte aktører en god mulighet til å delta. Det skal avholdes folkemøter samt benyttes andre medvirkningsformer som plansmie, barnetråkkregistrering m.m. Det er viktig å skape engasjement, og kunne formidle at det er mulig å komme med bidrag og være med å påvirke i kommuneplanarbeidet. -Samt at kommuneplanarbeid er viktig for innbyggerne.

Det vil bli lagt vekt på tilpassede medvirkningsopplegg til de forskjellige temaer og problemstillinger, og ikke et standardisert medvirkningsopplegg for alle temaer. I denne sammenheng vil det bli opprettet en aktiv nettside for kommuneplanarbeidet hvor man kan;

- finne sentrale vedtak og dokumenter for kommuneplanarbeidet.
- få opplysninger om høringsperioder og ulike aktiviteter som er relevant.
- få nyheter og aktuelt stoff knyttet til kommuneplanarbeidet.
- komme med innspill og kommentarer til det pågående planarbeidet.

5.3. Høringsparter

Planprogram og planforslag skal legges ut til offentlig ettersyn etter reglene i plan- og bygningsloven. Disse organisasjonene og foreningene vil få planforslaget tilsendt og kan bli involvert i planprosessen ved behov

Offentlige

- Fylkesmannen i Hedmark
- Hedmark fylkeskommune
- Statens vegvesen
- Bane Nor
- NVE
- Nabokommuner
- Statsskog
- Statsbygg
- Mattilsynet
- Kommuneskogen
- Innlandet politidistrikt
- Kirkelige fellesråd
- Lokale politiske partier

Frivillige organisasjoner

- Grendelag
- Hyttevelforeninger
- Landbruksorganisasjoner
- Idrettslag
- Pensjonistforening
- Snøscooterklubben
- Historielaget
- Musikkorps
- Håndtverkslag
- Jeger og fisk og turlag

Næringsaktører

- Næringslag/forening
- Sentrumsforeningen
- Grunneierlag
- Skogeierlag

5.4. Framdrift

Steg og milepæler	2016			2017											
	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des
Fase 1 oppstart															
1. Forslag til planprogram 1. utkast															
2. Fastsette organisering av arbeidet og beslutningsmyndighet															
3. Invitere til innspill alle ledere i kommunen, arbeide i temagrupper															
4. Bearbeiding av innspill															
5. Politisk behandling, planprogram legges ut på høring															
6. Annonserer høring av planprogrammet og melde oppstart av arbeidet med samfunnsdelen															
7. Varsle berørte statlige og regionale myndigheter, nabokommuner, lag, foreninger, pol. Partier															
8. Varsle i media samt åpne for innspill på hjemmesiden															
9. Utarbeide en plan for medvirkning, åpne møter på grendehusene?															
10. Høringsfrist planprogrammet															
11. Fastsetting av planprogrammet															
2018 -2019															
Fase 2 samfunnsdelen	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars
12. Arbeide med samfunnsdelen, temagrupper og åpne møter m.m															
13. Utkast samfunnsdelen															
14. Politisk behandling, Samfunnsdelen legges ut til off.ettersyn															
15. Behandling av innspill															
16. Politisk behandling og vedtak															

av samfunnsdelen															
Fase 3 Arealdelen - 18/19	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Jun	jul	
17. Varsle oppstart av arbeid med arealdelen															
18. Arbeide med arealdelen i grupper, åpne møter m.m															
19. Politisk behandling av arealdelen, legges ut til offentlig ettersyn															
20. Innarbeiding av innspill i arealdelen															
21. politisk behandling og vedtak av arealdelen															