



Dato: 20.05.2019  
Referanse: 2019/166 - 4683/2019  
Arkiv: 141  
Vår saksbehandler: Camilla Anderson  
Direkte tlf. 47458630

### Fastsetting av planprogram for Kommuneplanens arealdel 2019-2040

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
19/39	Formannskapet	05.06.2019
19/33	Kommunestyret	19.06.2019

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Forslag til planprogram
- 2 Innspill fra Villreinnemda - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 3 Uttalelse fra Erik Trøen m/ flere - Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2017 - 2040 - Stor-Elvdal kommune
- 4 Høringsuttalelse til planprogram og Innspill til arealdelen - Nordstu Koppang Bruk AS
- 5 Tillegg til innspill fra Paa Koppang AS - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 6 Utdrag - protokoll -Sak 2017-40
- 7 Protokoll fra Rondane Sør Villreinutvalg - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 8 Innspill fra Eidsiva Nett - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 9 Innspill fra Eidsiva Nett - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 10 Innspill fra Statskog - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 11 Innspill fra Statens vegvesen - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 12 Innspill fra Sametinget - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 13 Innspill fra Norges vassdrags- og energidirektorat / NVE - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 14 Innspill fra Hedmark Fylkeskommune - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 15 Innspill fra Fylkesmannen i Innlandet - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 16 Innspill fra Nordstu Koppang bruk AS - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 17 Innspill fra Stor-Elvdal snøscooterklubb - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 18 Led nord for FV 30[2948]
- 19 Led sør for FV 30[2949]
- 20 Innspill fra Paa Koppang AS - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 21 Innspill fra Geir Frydendahl - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 22 NYE\_HYTTEOMRÅDER\_TRYVANGOMRÅDET- INNSPILL KPL
- 23 Innspill fra Arkitektbua - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 24 Innspill fra Riksantikvaren - kommuneplanens arealdel - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 25 Innspill fra Strandberget hyttefelt - kommuneplanens arealdel - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune Strandberget hyttefelt
- 26 Innspill fra Eystein Fossum - kommuneplanens arealdel - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 27 Oversendelsesmail
- 28 kart Kjølvangen

- 29 Innspill fra Haaken Wilhelm Mathiesen - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 30 Innspill fra Olav Herbert Sundt Sverre - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 31 Innspill fra Hedmark Trafikk FKF - Kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune
- 32 Lysforutrensing
- 34 Uttalelse fra Banenor - kommuneplanens arealdel 2019-2040 - Stor-Elvdal kommune - fra Bane Nor

Øvrige saksdokumenter:

**Rådmannen tilrår formannskapet å fremme følgende innstilling overfor kommunestyret:**

Med hjemmel i pbl § 4-1 og § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplanens arealdel 2019-2040, revidert 23.05.2019.

**Behandling i Formannskapet - 05.06.2019:**

*Votering: Rådmannen sin tilråkning ble enstemmig vedtatt.*

**Formannskapet sin innstilling til kommunestyret:**

Med hjemmel i pbl § 4-1 og § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplanens arealdel 2019-2040, revidert 23.05.2019.

**Behandling i Kommunestyret - 19.06.2019:**

Votering: Formannskapet sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak i Kommunestyret - 19.06.2019:**

Med hjemmel i pbl § 4-1 og § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplanens arealdel 2019-2040, revidert 23.05.2019.

**Bakgrunn**

Stor-Elvdal kommune har satt i gang arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel. I samsvar med krav i Plan- og bygningsloven § 4-1 er det utarbeidet et forslag til planprogram som redegjør for innhold og gjennomføring av planarbeidet. Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn samtidig som det ble varslet oppstart av arbeid med arealdelen.

*Bakgrunn i saken*

Planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet parallelt med høring av forslag til ny samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel skal følge opp ønsket fremtidig utvikling beskrevet i

samfunnsdelen og sørge for en mer rasjonell saksbehandling. Føringer gitt i forslag til samfunnsdel er videreført i planprogrammet for kommuneplanens arealdel.

### *Innspill*

Det har kommet inn 27 innspill til varsel om oppstart og høring av forslag til planprogram. De fleste innspillene er til arealdelen og tas med i det videre arbeidet. Innspill fra offentlige myndigheter samt de innspill som omhandler planprogrammet er gjengitt under vurderinger. Samtlige innspill som har kommet inn til varsel om oppstart og høring av planprogrammet er lagt ved saken.

Det har blitt gitt en utvidet frist for innspill til arealdelen, da dette har blitt forespurt av flere private/næringsaktører.

Rådmann har foretatt en justering av planprogrammet i henhold til de innspill som er gitt i de enkelte arbeidsgruppene og innkomne innspill i høringsperioden. Planprogrammet tar for seg totalt 21 temaer som det skal jobbes med i det videre arbeidet med selve arealdelen.

### **Vurdering**

<b>Innspill</b>	<b>Rådmannens kommentar</b>
<p><b>Hedmark fylkeskommune ved brev datert 24.04.2019</b> (...)</p> <p>Når det gjelder selve utformingen av kommuneplankart og bestemmelser, må den regionale planen for Rondane – Sølnekletten legges til grunn innenfor denne planens virkeområde. Konkret skal nasjonalt villreinområde og buffersone fremstå som hensynssone naturmiljø H 560. Tilhørende bestemmelser for behandling av evt. søknader om tiltak må hensynta villreinen, bebyggelsens synbarhet og beliggenhet, terreng, nærhet til vann og vassdrag, samt tilpasning til omkringliggende bebyggelse. Når det gjelder området rundt Bjørsjøen og Lauvåsen så er dette avmerket som buffersone og observasjonsområde (E i plankartet) i den regionale planen. Dette er gjort for å følge utviklingen av villreins arealbruk i dette området særskilt med tanke på evt. endring av soneinndelingen. Arealbruken er nå oppsummert i NINA Rapport 1300, der det framgår at dette er et viktig funksjonsområde, blant annet som kalvingsområde, for villreinen i Rondane, med anbefaling om at det bør avsettes som nasjonalt villreinområde.</p> <p>I et brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til Villreinnemnda for Rondane og Sølnekletten datert 30.08.2017, legges det til grunn at <i>«anbefalingene fra denne rapporten inngår i kunnskapsgrunnlaget ved revisjon av regionale og kommunale planer for området, og at de lokale og regionale myndighetene ivaretar viktige villreinhensyn på en god måte i framtidig planarbeid. Inntil planene er revidert, vil retningslinjene i regional plan for Rondane og Sølnekletten vedtatt 17.09.2013, gjelde.»</i></p> <p>I forhold til den regionale planen vil utarbeiding av sti- og løypeplan/-kart som skissert være et viktig grep. I første omgang for å få en oversikt over dagens situasjon, men også som grunnlag for å kunne iverksette avbøtende tiltak i form av f.eks. omlegging av ruter sett i lys av det nye kunnskapsgrunnlaget hva gjelder villreins arealbruk.</p> <p>Den regionale vannforvaltningsplanen fastsetter miljømål for alt vann, og skal sikre en helhetlig beskyttelse og</p>	<p>Regionalplan for Rondane – Sølnekletten er nevnt flere steder i planprogrammet, men det tas inn en ekstra presisering under punkt 3,1,2.</p> <p>Det tas inn en setning om at man i</p>

bærekraftig bruk av vannet. Det er positivt av planen er nevnt i planprogrammet. I vannforvaltningsplanene er det fastsatt miljømål for hver vannforekomst, og disse miljømålene skal legges til grunn i den kommunale planleggingen jf. 29 i vannforskriften.

Forvaltningsplanen gir klare regionale og statlige føringer som skal bidra til å samordne og styre arealbruken på tvers av kommune-, fylkes- (og lande-) genser. Dersom en kommune i sin arealplanlegging fraviker miljømålene vedtatt i den regionale vannforvaltningsplanen gir det grunnlag for å fremme innsigelse. Hensynet til vannmiljø og bevissthet rundt gjeldende miljømål for vannforekomstene i kommunen kan gjøres ved å ta inn en bestemmelse for å sikre dette hensynet i arealplanen. For å sikre et naturlig vegetasjonsbelte langs vassdrag jf. Vannressurslovens §11 bør det lages en bestemmelse som sier noe om dette.

De fleste kommuner har en egen VA-plan og noen har også egne oppryddingsplaner for spredt avløp. Det er viktig å utrede løsninger for vann og avløp for nye byggeområder. For områdene utenfor disse arealene må kommunen legge en strategi for hvordan man rydder opp i anlegg som ikke tilfredsstillir dagens krav i lovverket.

I hht. planprogrammet skal kommunen utarbeide kommunedelplan for kulturminner parallelt med kommuneplanens arealdel, og hensynssoner og bestemmelser i denne implementeres i arealdelen.

Kommunen nevner at eksisterende kommunedelplaner skal implementeres i den nye arealdelen, muligens med unntak av kommunedelplanen for Koppangsøyene. Fordi dette er en gammel plan, og for å sikre den digitale tilgjengeligheten, mener fylkesdirektøren det vil være en stor fordel om også kommunedelplanen for Koppangsøyene både integreres i kommunedelplanen for kulturminner, og at retningslinjer og bestemmelser fra denne implementeres i kommuneplanens arealdel med tilhørende hensynssoner. Koppangsøyene med kaupang, kirketuft fra middelalderen, pilegrimsled og utløer er et av fylkets viktigste kulturmiljøer som tilsier at området bør bli en viktig del av kommuneplanen. Dette forsterkes også gjennom Koppangsøyenes status som nasjonalt viktig kulturlandskapsområde.

(...)

#### **Fylkesmannen i Innlandet ved brev datert 25.04.2019 (...)**

Forslaget til planprogram peker på flere grep for å imøtekomme de nasjonale forventningene om reduksjon av klimagassutslipp, blant annet ved gjennom fortetting, satsning på kollektivknutepunkter, og planlegging av Koppang som 10-minutterssamfunn. Samtidig legges det opp til tilrettelegging for utvikling av områder med spredt bebyggelse (SB-områder).

Fylkesmannen ber kommunen vurdere revisjon av kommuneplanens arealdel og forslag til nye utbyggingsområder i et klimaperspektiv, og synliggjøre om og i hvilken grad disse bidrar i forhold til egne og nasjonale målsetninger på området. For å tydeliggjøre dette anbefaler Fylkesmannen kommunen å belyse dette med et eget avsnitt i planprogrammet.

prosessen med sti og løypekart skal vurdere om omlegging av ruter bør iverksettes der det eventuelt er konflikt med villregnhensynet.

Innspillet tas til orientering

Innspillet tas til orientering

Rådmann legger inn følgende tillegg i pkt. 3.1.2: Kommunedelplan for Koppangsøyene integreres i ny kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer, og retningslinjer og bestemmelser fra denne implementeres i kommuneplanens arealdel med tilhørende hensynssoner.

For Stor-Elvdal kommune vil opprettholdelse av en del SB-områder kunne være en mulighet for at det blir bygd «den ene nye boligen» i løpet av det året. Vi ser at mange av dem som ønsker å bosette seg i kommunen vil ha romslige tomter med en hvis avstand til naboen, og derfor velger å ikke bosette seg i et boligfelt. Rådmannen mener derfor at det er viktig å opprettholde SB-områder i kommune selv om dette ikke er ihht retningslinjer for samordna areal og transportplanlegging.

<p>(...)</p> <p><u>Villrein</u></p> <p>Planprogrammet for arealdelen, punkt 3.1.7 om reiseliv og hytteutbygging, viser en god forståelse for de avklaringer som er gjort for ny hytteutbygging gjennom tidligere planer og fastsetting av regional plan for Rondane og Sølnekletten. Planprogrammet tar ikke opp håndtering av eksisterende hytter og hytteområder. Villreinnemnda behandler det første planprogrammet i sak 2017/40, med følgende vedtak:</p> <p><i>Villreinen i Rondane-området er under sterkt press, og villreinnemnda for Rondane og Sølnekletten vil oppfordre kommunen til å legge dette som et hovedpremiss for kommuneplanarbeidet. Det er bl.a. viktig at kommunen legger den nye kunnskapen om villreinens bruk i Fampen-området til grunn for utarbeidelsen av arealdelen i kommuneplanen (Villreinen i Rondane sørområde – Fampen - NINA Rapport 1300). Rapporten viser at Fampen-området er et svært viktig område for villreinen i Rondane Sør. Det er særlig viktig å unngå inngrep/tiltak som hindrer trekk ut og inn av Fampen-området ved Imsdalsvola og mot Skjerdingsgen. Nemnda oppfordrer også kommunen til å vurdere muligheten for sentrumsnær hytteutbygging, som alternativ til hyttebygging i fjellområdene. Det er positivt at kommunen vil utarbeide en sti- og løypeplan, og en bør i denne planen se på mulighetene for å kanalisere ferdsel bort fra villreinens leveområder. Når forslaget til ny kommuneplan sendes på høring, er det viktig at forslaget inneholder en samlet oppsummering av de ulike endringsforslagene som er knyttet til fritidsbebyggelse, og hvilken totalbelastning dette vil utgjøre for ferdsel inn i villreinens leveområder (jfr. naturmangfoldlovas §10). Villreinnemnda tilrår også at kommunen differensierer maksimalstørrelsen på fritidseiendommer i ulike områder i kommuneplanprosessen.</i></p> <p><u>Løyper og stier</u></p> <p>Planprogrammet punkt 3.1.14 uttrykker ønske om et tema kart for løyper og stier. Stor-Elvdal kommune har mange skiløyper som kjøres opp av aktører som må søke kommunen om tillatelse. Fylkesmannen vil oppfordre kommunen til å lage et løypekart som formaliseres med forskrift etter motorferdselloven, slik at all skiløypepreparering blir regulert og behovet for enkelttillatelser reduseres.</p> <p>(...)</p>	<p>Det har blitt lagt til et avsnitt om eksisterende hytteområder i planprogrammets punkt 3.1.7</p> <p>Hensynet til villreinen og regionalplanen anses ivaretatt i planprogrammet og vil få en stor plass i det videre planarbeidet.</p> <p>Innspillet tas med i det videre arbeidet med arealdelen og sti og løypekart.</p>
<p><b>Eidsiva Nett ved brev datert 25.04.2019</b></p> <p>Det er så langt etter Eidsiva Nett AS (EN) sin vurdering lagt vekt på å prioritere fortetting av eksisterende areal og at ny bebyggelse i størst mulig grad er sett i sammenheng med eksisterende og de mulighetene dette gir for en bedre utnyttelse av eksisterende infrastruktur hvor el-anlegg er en viktig del. Dette er i tråd med EN sine ønsker. Riktig valg av områder vil redusere utfordringene i forhold til utbygging og kostnader for teknisk infrastruktur. Det er gunstig om utviklingen skjer i områder der EN har</p>	<p>Innspillet tas til orientering</p>

<p>kapasitet til utvidelser. Eidsiva Nett har ingen innspill til planprogrammet.</p>	
<p><b>NVE</b> ved brev datert (...) Flom- og skredfare (samfunnssikkerhet) Flom, erosjon og skred må vurderes for alle byggeområder der disse naturfarene er aktuelle. Derfor er det svært viktig at aktsomhets- og fareområder for flom og skred blir identifisert i kommuneplanarbeidet.(...) Kommunen må vurdere hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas i planen.(...) NVE anbefaler at Stor-Elvdal kommune utarbeider temakart for flom og skred som grunnlag for kommunens oversiktsplanlegging. <u>Flom</u> Nye byggeområder skal som hovedregel plasseres sikkert mot en 200-års flom, jf. byggeteknisk forskrift (TEK 17) § 7-2. Dersom kommunen kommer til at planlagte nye byggeområder kan være utsatt for flom, må en vurdere om det er mulig å gjennomføre sikringstiltak eller om bygging skal forbys. <u>Flomsoneskart</u> NVEs flomsoneskart 9/2002 – <i>Delprosjekt Koppang</i> må avmerkes i plankartet som hensynssone flomfare. <i>Aktsomhetsområder - flom</i> Der det ikke finnes detaljerte faresoneskart, er det behov for et enklere kartverktøy, som i det minste gir en indikasjon om hvor det kan være fare for flom. (...) Aktsomhetskartet er det beste verktøyet vi har i mangel på mer detaljerte faresoneskart mange steder. (...) Vi viser ellers til NVEs retningslinjer 2/2011 - <i>Flaum- og skredfare i arealplanar</i>. (...) <i>Klimapåslag</i> For Østlandet tilsier klimaframskrivingene at det vil bli hyppigere episoder med store nedbørmengder, og derfor hyppigere og større flommer i små vassdrag. For alle vassdrag med nedslagsfelt mindre enn ca. 100 km<sup>2</sup> må en regne med minst 20 % økt flomvannføring i løpet av de neste 50 – 100 årene. Dette er beskrevet i rapporten «Hydrological projections for floods in Norway under a future climate». (...) <i>Skred</i> Potensielt skredutsatte områder i Stor-Elvdal framgår av NVEs aktsomhetskart for skred i NVE Atlas. Vi minner om at aktsomhetskartet for steinsprang ikke fanger opp små skrenter under 20-50 meter. Krav til sikkerhet mot skred er gitt i TEK 17 § 7-3. Vi viser også til NVEs veileder 8/2014 – <i>Sikkerhet mot skred i bratt terreng</i>. (...) NVEs aktsomhetskart for skred bør avmerkes i plankartet som hensynssone mulig skredfare, og tilknyttes bestemmelser. <i>Bruk av hensynssoner – flom og skred</i> (...) Et minimumskrav er at hensynssone for flom og skredfare vises for eksisterende byggeområder og områder der det planlegges ny utbygging. Vi viser også til NVEs retningslinjer 2/2011 – <i>Flaum- og skredfare i arealplanar</i>. <b>Vassdrag</b> Alle vassdrag med årssikker vannføring bør merkes</p>	<p>Det gjøres et tillegg under punkt 3.1.15 om at flom, erosjon og skred må vurderes for alle nye byggeområder. Flom, erosjon og skred er også tatt med under utredningstemaer kapittel 3.2.</p> <p>NVEs flomsoneskart 9/2002 – Delprosjekt Koppang tas med i punkt 3.1.15</p> <p>Resterende innspill, nevnte kartløsninger, retningslinjer og veiledningsmateriale tas med i den videre planprosessen.</p>

<p>tydelig i plankartet. (...)</p> <p><b>Bane Nør ved brev datert 15.04.2019</b>  Det er positivt at kommunen vil styre boligbyggingen mot regulerte områder ved kollektivknutepunkt, samt legge til rette for næringsarealer i tilknytning til jernbanen. Videre er det bra at kollektivknutepunkter og gang- og sykkelveier er tema i planprogrammet. Vi ber om at det etableres gode og trygge ferdselsveier for myke trafikanter til og fra jernbanestasjon/kollektivknutepunkt, og at det legges til rette for gode byttemuligheter mellom de ulike kollektive reisemidlene.  De fleste ulykker og uheldige hendelser på jernbanen skjer i tilknytning til planoverganger.  Derfor er det ikke tillatt å etablere nye planoverganger. Videre må det unngås å legge til rette for arealbruk/tiltak, som kan føre til økt ferdsel over planovergangene. Ferdsel bør styres til planskilte kryss.  Det er viktig at jernbanens sikkerhet tas inn i risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS) for alle områder hvor banen kan bli berørt av utbygging/tiltak. Det er positivt at flom og erosjon er tema i planprogrammet og planarbeidet.  (...)</p>	<p>Innspillet tas med i det videre arbeidet med arealdelen</p>
<p><b>Statens vegvesen ved brev datert 25.04.2019</b>  <b>Våre merknader:</b>  Statens vegvesen mener at det er positivt at samfunnsdelen utarbeides i forkant av arealdelen. Samfunnsdelen er kommunens langsiktige overordnede plan, og beskriver satsningsområder som følges opp bla. gjennom arealdelen.  <b>Spredt boligbygging (SB-områder)</b>  I gjeldende kommuneplan er det avsatt totalt 18 områder for spredt boligbygging. Statens vegvesen støtter at disse gjennomgås, samt oppdatering av bestemmelser og vurdering av om områdene skal opprettholdes. Kan enkelte områder tas ut av arealdelen? Vi minner for øvrig om at utstrakt spredt fritids- og boligbebyggelse ikke er forenlig med statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.  <b>Samordna areal- og transportplanlegging (SPR-BATP)</b>  Hva angår forholdet til statlige planretningslinjer for samordna areal- og transportplanlegging, er det viktig at det legges opp til en forsterket tettstedsstruktur med Koppang som sentrum. Tanken om 10-minutterssamfunn på Koppang (jf. kap. 3.1.8), der alle kan nå kollektivtilbud og fritidstilbud ved å sykle eller gå i 10 minutter, vil kunne bidra til at nasjonale mål oppfylles. Statens vegvesen støtter således at boligbygging styres mot regulerte områder i tilknytning til kollektivknutepunkter.  <b>Trafikksikkerhet og myke trafikanter</b>  Vi merker oss at gående og syklende omtales i ulike kapitler, men vi savner imidlertid at trafikksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper, herunder tilrettelegging for gående og syklende nevnes som eget utredningstema i planprogrammet.  <b>Eksisterende og nye næringsarealer</b>  Under kapittel 3.1.6 omhandlende nærings- og industriarealer merker vi oss at det skal gjøres en</p>	<p>Rådmannen viser til kommentar om SB-områder lenger opp.</p> <p>Innspillet tas til orientering.</p> <p>Trafikksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper tas inn som et eget utredningspunkt i planprogrammet 3.1.21</p> <p>Innspillet tas til orientering.</p>

<p>vurdering av om det skal legges til rette for nye arealer i tilknytning til rv. 3.</p> <p>Statens vegvesen mener det er viktig å beholde og styrke Koppang som kommunesentrum, framfor å spre seg på flere steder. Nye næringsarealer langs rv. 3 er i strid SPR-BATP.</p> <p>Statens vegvesen har anledning til å fremme innsigelse i kommende arealplaner, dersom det foreslås å utvikle nye næringsarealer langs rv. 3 med detaljvarehandel. Slik vi ser det, har Stor-Elvdal allerede ledige eksisterende næringsarealer som kan utnyttes videre i tilknytning til Koppang.</p> <p><b>Forholdet til eksisterende planer</b></p> <p>Statens vegvesen støtter, slik det fremgår av kap. 3.1.2, at eksisterende planer (eksempelvis eldre regulerings- og bebyggelsesplaner) skal gjennomgås i det videre arbeidet med arealdelen. På denne måten får kommunen et oppdatert og godt styringsverktøy med tanke på framtidig arealdisponering.</p> <p><b>Sundfloen bru</b></p> <p>Sundfloen bru er en av Norges lengste myke hengebruer og utgjør en kritisk viktig forbindelseslinje på fv. 30 over Glomma. Statens vegvesen ber om at arealer tilknyttet eksisterende Sundfloen bru ikke blir omdisponert til andre formål av hensyn til å sikre en framtidig ny bru over Glomma. Sundfloen bru ble bygd i 1968, ble oppgradert i 2015 og må påregnes skiftet ut på sikt.</p>	<p>Innspillet tas til orientering.</p> <p>Innspillet tas med i det videre arbeidet med arealdelen</p>
<p><b>Innspill fra villreinnemnda datert 26.04.2019</b></p> <p>Villreinen i Rondane-området er under sterkt press, og villreinnemnda for Rondane og Sølnekletten vil oppfordre kommunen til å legge dette som et hovedpremiss for kommuneplanarbeidet. Det er bl.a. viktig at kommunen legger den nye kunnskapen om villreinens bruk i Fampen-området til grunn for utarbeidelsen av arealdelen i kommuneplanen (Villreinen i Rondane sørområde – Fampen - NINA Rapport 1300).</p> <p>Nemnda oppfordrer også kommunen til å vurdere muligheten for sentrumsnær hytteutbygging, som alternativ til hyttebygging i fjellområdene. Det er positivt at kommunen vil utarbeide en sti- og løypeplan, og en bør i denne planen se på mulighetene for å kanalisere ferdsel bort fra villreinens leveområder.</p> <p>Når forslaget til ny kommuneplan sendes på høring, er det viktig at forslaget inneholder en samlet oppsummering av de ulike endringsforslagene som er knyttet til fritidsbebyggelse, og hvilken <i>totalbelastning</i> dette vil utgjøre for ferdsel inn i villreinens leveområder (jfr. naturmangfoldlovas §10).</p> <p>Villreinnemnda tilrår også at kommunen differensierer maksimalstørrelsen på fritidseiendommer i ulike områder i kommuneplanprosessen</p>	<p>Rådmann forutsetter at Regionalplan for Rondane – Sølnekletten legges til grunn for det videre arbeidet med arealplanen, og anser regionalplanen som ivaretatt i planprogrammet.</p>
<p><b>Innspill fra Nordstu Koppang ved brev datert 25.04.2019</b></p> <p>Vi ønsker å være en positiv bidragsyter til et godt friluftstilbud i kommunen, og ønsker derfor velkommen tilrettelagte løypenett for sykkel, ski og fotgjengere. Vi er imidlertid av den oppfatning at løypenett bør planlegges og utvikles i takt og samsvar med skogsdriften for å</p>	<p>Innspillet tas med i det videre arbeidet med arealdelen og sti og løypeplan og kommunedelplan for kulturminner.</p>



redusere konkrete interessekonflikter mellom ønskelig friluftsliv og nødvendig næringsdrift.

Skogskoier og omkringliggende tun er både kulturminner og privat eiendom. I forbindelse med videreutvikling av løypenettet for sykkel, ski og fotgjengere ønsker Nordstua en tydeligere avklaring av hvordan koier og tun i utmarka kan brukes av friluftsbukere, og foreslår at det i planarbeidet og i arbeidet med løpende utvikling av relevante løypenett legges til rette for prosesser for slike avklaringer og bestemmelser.

**Innspill fra Paa: Koppang datert 24.04.2019 med tillegg datert 25.04.2019.**

(...)

For at kommunen skal være attraktiv for næringsliv, beboere og tilreisende, er det viktig hvordan arealene i kommunen utnyttes.

I tettstedsutvikling handler arealbruk særlig om hvilke arealer som skal benyttes til næringsvirksomhet, hvor folk kan møtes og ferdes, og hvilke arealer folk skal bo på – i tilfeldig rekkefølge.

(...)

Vi anser på bakgrunn av gjengitte tekster og rammer ovenfor, samt samfunnsdelen og planprogrammet som helhet, at det er godt samsvar mellom uttalte samfunns mål i kommuneplanarbeidet og mål for hytteområde- og destinasjonsutvikling Paa:Koppang.

Vi ser ingen motsetninger mellom ønsket sentrumsutvikling og videreutvikling av kommunens øvrige arealer, men rekkefølgen av prioriteringer og tiltak kan ha betydning for om man får synergier mellom ulike tiltak; Det bør for eksempel vurderes om utvikling av et destinasjonstungdepunkt i tilknytning til sentrum kan bidra til å sette hele kommunen på kartet på en måte som fremmer markedsarbeidet også i andre deler av kommunen.

(...)

Medvirkning og involvering:

For å fremme godt samspill, foreslår Paa:Koppang AS at det i planprogrammet legges opp til jevnlig møter mellom representanter for selskapet og kommunens administrative og politiske ledelse. Møtehyppighet og deltakere må naturlig avklares i samråd med kommunen, men for planprogrammets del foreslår vi at det avsettes tid og relevante menneskelige ressurser til månedlige møter for diskutere hvordan man best kan oppnå positivt samvirke mellom hytteområdet og lokalsamfunnet.

Eksempler på tema for møtene er forholdet mellom hyttefeltet og sentrumsutviklingen for Koppang, og forholdet mellom hytte- og lokalbefolkningen, for eksempel hva angår plassering, utforming og bruk av løypenett og andre områder for friluftsliv.

Målet for møtene må være å fremme grunnlaget for positive ringvirkninger for lokalsamfunnet og kommunens befolkning, løse nødvendige avklaringer, og legge grunnlaget for god håndtering av utfordringer som naturlig vil komme. Det vises til momenter vi har påpekt i høringsuttalelsen som sendt 24. april under punkt 4 om betydningen av arealbruk for lokalt næringsliv og fastboende, og punkt 5 om hvordan kommunens

Innspillet tas til orientering.

Vedrørende medvirkning, vil det bli lagt opp til åpne møter med forskjellige temaer underveis i planprosessen jf. Kapittel 5 i planprogrammet.

<p>arealbruk har betydning for hyttebrukere. God arealplanlegging er et viktig premiss for godt samspill mellom de ulike interessentgruppene.</p>	
<p>Hedmark trafikk ved brev datert 19.03.2019 Ingen merknader til planprogrammet. Er positive til fortetting der det allerede er bosetting, bygge opp under de knutepunktene/stasjonene som finnes og 10 minutters samfunn på Koppang.</p>	<p>Innspillet tas til orientering.</p>
<p><b>Innspill fra Geir Frydendahl, ved brev datert 24.04.2019:</b> <b>Punkt 3.1.7 Reiseliv og hytteutbygging</b> <b>Fortetting av eksisterende hytteområder:</b> Strandberget hyttefelt er ett lite hyttefelt med hyttene plassert fint i terrenget. Det er passe avstand mellom hyttene og jeg ønsker absolutt ingen fortetting i området. Utvikling av hytteområder øst for Glomma stiller jeg meg positive til. <b>Punkt 3.1.7 Reiseliv og hytteutbygging</b> <b>Latrineavfall</b> Jeg har hytte i ett fint lite hyttefelt med hyttene fint plassert i terrenget i passende avstand fra hverandre. Jeg henter friskt drikkevann fra en kilde og jeg bruker solseller for å lage strøm. Således mener jeg at jeg belaster området vårt minimalt. Det jeg personlig ønsker er at kommunen tilrettelegger for muligheten til å legge ned tette tanker for latrineavfall med årlig tømning i regi av Stor-Elvdal kommune for de som ønsker dette. Hvorfor dette, om jeg har forstått det riktig, må medføre at hyttefeltet må endre status fra lav til høy standard stiller jeg meg undrende til. Det er denne knytningen jeg ikke forstår og som jeg ønsker endret. Jeg ønsker ikke innlagt vann eller strøm men ønsker muligheten for en ordning med latrineavfall som er mere skånsom mot naturen.</p>	<p>Innspillet tas til orientering.</p> <p>Dersom det skal tilrettelegges for innlagt vann/avløp i bestående hyttefelt, bør dette skje ved at det lages en samlet vannforsynings- og avløpsplan, noe som også tilsier en omregulering da hyttefeltet da vil regnes som et «Høystandard» felt. Dersom det tillates utslipp fra én eller noen få hytter i et hyttefelt, vil en ikke få vurdert hva utslipp fra resten av feltet vil kunne medføre av forurensnings- og nærmiljøproblemer. Også tette tanker utgjør en viss fare for forurensning på sikt, og anses ikke som en fremtidsrettet bærekraftig løsning da tette tanker innebærer bortkjøring av både vann og fast masse, samt (i hvert fall slik det har blitt praktisert til nå) ikke gir mulighet for innlagt vann og utslipp av gråvann. For hyttefelt der man ikke ser for seg innlagt vann, vil rådmann påpeke at det finnes flere gode alternativer til vakuumpolett, f.eks forbrenningstolett.</p>
<p><b>Innspill fra Strandberget hyttefelt, ved brev datert 23.04.2019</b> <b>Punkt 3.1.7 Reiseliv og hytteutbygging</b> <b>Fortetting av eksisterende hytteområder:</b> Strandberget hyttefelt som ble regulert og utbygget for ca. 15 år siden har utviklet seg til et populært område med fin avstand mellom hyttene. Hyttene er lagt fint i terrenget og da de fleste har torvtak og jordfarger glir de inn i terrenget på en beskjedne måte. Strandberget hytteområde har en passende avstand mellom hyttene og vi ønsker absolutt ingen fortetting i området. Utvikling av hytteområder øst for Glomma stiller vi oss positive til. <b>Punkt 3.1.7 Reiseliv og hytteutbygging</b> <b>Latrineavfall</b> Flere hytteeiere er fornøyd med dagens biotoalett løsninger. Dog er det også interesse for/ønsker om at kommunen tilrettelegger for muligheten til å kunne legge ned tette tanker for latrineavfall. Ev. med pålegg om årlig tømning i regi av Stor-Elvdal kommune. Som en følge av ovenstående foreslås det at det gjøres endring av forurensningsforskriften. En slik tilrettelegging som vil kunne medføre en endring</p>	<p>Rådmannen viser til svar på innspillet over.</p>

<p>av status fra lav standard til høy standard for hytteområde Strandberget, må ikke medføre tvungen pålegg men åpne for muligheter for de hytteeierne som ønsker å oppgradere sin latrineløsning.</p>	
<p><b>Innspill fra Erik Trøen m/fl. datert 15.08.2017 (...)</b>  Vi ønsker at videre planarbeid tar med seg alle muligheter som veilederen «Garden som ressurs» (tidligere landbruket Pluss) gir for å gjøre utvikling enklere for tiltakshavere. Det være seg fritidsbebyggelse, eneboliger, landbruksrelaterte tilleggsnæringer, bruksendringer innenfor eksisterende bygninger med overnatting, servering eller andre formål. Vi ønsker videre at planverket definerer dispensasjonsklasser der enklere uproblematisk dispensasjoner får en enklere behandling enn dagens. Men mer problemfylte saker fortsetter ihht dagens praksis.  Oppsetting av enebolig langs Stai-Tryaveien, langs hele østsida av Glomma, i nærheten av fylkesveien, oppover Atndalen, men også vest for Glomma i tilknytning til eksisterende avkjørsler på Rv.3 burde være mulig med Landbruket pluss.  Likeså for fritidsbebyggelse, samt på vestsiden opp mot byuffersonen for regionalplanen.  Benytte bruksendring og utbygginger innefor eksisterende hyttefelt og setrer både øst og vest for Glomma og i Atndalen.(...)  I nærheten av Glomma/atnaelva burde det la seg gjøre å få satt opp mindre hytter eller buer for egen bruk eller utleie, likeså gapahuker og ljørbuer m.m  Vi så også på aktivitetsalternativer for turisme og styrking av egen bostedsglede. Slik som klatreområder/vegger, sykkelstier, gangstier med klopper, gapahuker, mindre buer og ljørbuer (...)</p>	<p>Innspillet anses ivare tatt på de punkter som berører planprogrammet, og tas med i det videre arealplan arbeidet.</p>
<p><b>Helge Eduard Mord ved brev datert 26.02.2019</b>  Tillater meg å vedlegge en artikkel om lysforurensing med tanke på at Stor-Elvdal kommune er en kommune som ønsker å ivareta miljøet.  Tanken er at man kanskje burde se på dette på lik linje med annen forurensing og der igjennom ha retningslinjer. Stor-Elvdal kunne være en foregangskommune her.  Stor-Elvdal har i dag områder med fritidsbebyggelse hvor det ikke er infrastruktur med strøm, men ting er under endring.  Jeg ville si det er synd hvis slike områder forvandles til et urbant lysende bymiljø, med utebelysning som er aktiv hele året. Dette vil ødelegge mangfoldet.  Håper dette er noe Stor-Elvdal kommune kan vurdere  Hensikten med dette er komme med et innspill med tanke på fremtiden.</p>	<p>Lys tas inn som et tillegg under punkt 3.1.16</p>

## Konklusjon

Kommuneplanarbeid er et langsiktig arbeid som krever mye tid og ressurser. Rådmannen anser at det er gjort en god jobb med å finne de riktige tema som det skal arbeides videre med i arealdelen.

Rådmannen anser at planprogrammet har belyst formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere på en god og tilstrekkelig måte.

Rådmannen anbefaler at forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel fastsettes.