



Reguleringsplan for Vollrusta sandtak - PlanID 20240100 - Sluttbehandling

Utvalg	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Planutvalget	2026/5	28.01.2026
Kommunestyret	2026/8	18.02.2026

Vedlegg

- 1 Planbeskrivelse_Vollrusta sandtak_251110**
- 2 Planbestemmelse_260108 (1)**
- 3 Plankart_Vollrusta_251110-A2-L**
- 4 Hydrogeologisk vurdering Vollrusta sandtak (1)**
- 5 Konsekvensutredning Vollrusta sandtak**
- 6 ROS-analyse_Vollrusta**
- 7 Uttaksplan Vollrusta sandtak**
- 8 brev.pdf**
- 9 Sametingets uttalelse: Høring og offentlig ettersyn - Reguleringsplan Vollrusta sandtak - PlanID 20240100 - Stor-Elvdal kommune**
- 10 Uttalelse fra Bane Nor SF - Regulering av Vollrusta massetak - gbnr 8/48**
- 11 Uttalelse fra Mattilsynet - Regulering av Vollrusta massetak - gbnr 8/48**
- 12 Oversendelse- innsigelse - høring - reguleringsplan - Stor-Elvdal - Vollrusta sandtak - 20240100.pdf**
- 13 Innsigelse - høring - reguleringsplan - Stor-Elvdal - detaljregulering - Vollrusta sandtak - 202.pdf**
- 14 Uttalelse - reguleringsplan for Vollrusta sandtak - 20240100 - Stor-Elvdal kommune.pdf**
- 15 Merknad til - Reguleringsplan for Vollrusta sandtak planide 20240100 - Stor-Elvdal kommune.pdf**
- 16 Uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning - Regulering av Vollrusta massetak - gbnr 8/48**
- 17 NVE trekker innsigelse – Detaljreguleringsplan for Vollrusta sandtak - Stor-Elvdal kommune**
- 18 Saksprotokoll Reguleringsplan for Vollrusta sandtak - 1.- gangs behandling - Høring og offentlig ettersyn**
- 19 Innspill til varsel om oppstart**
- 20 Oppsummering og vurdering av uttalelser til varsel om oppstart av planarbeid**

Kommunedirektøren tilrår planutvalget å fremme følgende innstilling overfor kommunestyret:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Vollrusta sandtak med følgende endringer:

Revidert bestemmelser ihht. innspill fra Dir.Min

3.1.1 Type drift

Innenfor formålet tillates ordinært uttak og produksjon av sand. Bunn uttak skal ikke være dypere enn + 254 moh.

Retningslinje:

Driften skal gjennomføres i henhold til driftskonsesjon fra Direktoratet for Mineralforvaltning.

3.1.5 Tilgjengelighet

Masseuttaket skal alltid være forsvarlig sikret.

Reviderte bestemmelser ihht. innspill fra Innlandet fylkeskommune

3.2.1 Veg – Offentlig veg (o_KV1)

O_KV1 omfatter delstrekning av Fv. 2188 – Rastaveien. Vegen er regulert i samsvar med eksisterende vegutforming. Adkomst skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100, Veg- og gateutforming.

3.3.1 Vegetasjonsskjerm (VS1-4)

Innenfor VS1-3 skal eksisterende tre- og buskvegetasjon bevares. Vegetasjonen skal pleies slik at denne gir størst mulig skjermingseffekt av RU1.

Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet innenfor området avsatt til vegetasjonsskjerm.

Kantvegetasjonen ned mot Glomma (VS4) skal hensyntas og bevares. Det skal til enhver tid være et vegetasjonsbelte med minimum 15 meters bredde mellom massetaket og elva.

Hogst/fjerning av kantvegetasjon er ikke tillatt uten dispensasjon fra Statsforvalteren i Innlandet. Skjøtsel som ivaretar økologisk funksjon tillates.

Revidert bestemmelse ihht. innspill fra NVE

4.1.2 Aktsomhetsområde for flom (H320)

Innen aktsomhetsområde for flom skal uttak av masser innen RU1, ikke føre til at tilstøtende terreng blir mer utsatt for skader og erosjon på grunn av flom. Det tillates ikke etablert bebyggelse innenfor aktsomhetsområdet.

Revidert (ny bestemmelse) ihht. innspill fra BaneNOR.

5.1.3 Før ytterligere uttak av masser finner sted, skal planovergang rustes opp i samarbeid med Bane NOR.

Plankart: Flomsonen er rettet opp i revidert plankart, vedlegg 3.

Planbeskrivelsen pkt. 6.3 er revidert ihht. grunnvannsnivå.

Planutvalgets behandling i møte 28.01.2026:

Votering: *Kommunedirektøren sin tilråding ble enstemmig vedtatt.*

Planutvalget sin innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Vollrusta sandtak med følgende endringer:

Revidert bestemmelser ihht. innspill fra Dir.Min

3.1.1 Type drift

Innenfor formålet tillates ordinært uttak og produksjon av sand. Bunn uttak skal ikke være dypere enn + 254 moh.

Retningslinje:

Driften skal gjennomføres i henhold til driftskonsesjon fra Direktoratet for Mineralforvaltning.

3.1.5 Tilgjengelighet

Masseuttaket skal alltid være forsvarlig sikret.

Reviderte bestemmelser ihht. innspill fra Innlandet fylkeskommune

3.2.1 Veg – Offentlig veg (o_KV1)

O_KV1 omfatter delstrekning av Fv. 2188 – Rastaveien. Vegen er regulert i samsvar med eksisterende vegutforming. Adkomst skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100, Veg- og gateutforming.

3.3.1 Vegetasjonsskjerm (VS1-4)

Innenfor VS1-3 skal eksisterende tre- og buskvegetasjon bevares. Vegetasjonen skal pleies slik at denne gir størst mulig skjermingseffekt av RU1.

Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet innenfor området avsatt til vegetasjonsskjerm.

Kantvegetasjonen ned mot Glomma (VS4) skal hensyntas og bevares. Det skal til enhver tid være et vegetasjonsbelte med minimum 15 meters bredde mellom massetaket og elva. Hogst/fjerning av kantvegetasjon er ikke tillatt uten dispensasjon fra Statsforvalteren i Innlandet. Skjøtsel som ivaretar økologisk funksjon tillates.

Revidert bestemmelse ihht. innspill fra NVE

4.1.2 Aktsomhetsområde for flom (H320)

Innen aktsomhetsområde for flom skal uttak av masser innen RU1, ikke føre til at tilstøtende terreng blir mer utsatt for skader og erosjon på grunn av flom. Det tillates ikke etablert bebyggelse innenfor aktsomhetsområdet.

Revidert (ny bestemmelse) ihht. innspill fra BaneNOR.--- slutt på innstilling ---

5.1.3 Før ytterligere uttak av masser finner sted, skal planovergang rustes opp i samarbeid med Bane NOR.

Plankart: Flomsonen er rettet opp i revidert plankart, vedlegg 3.

Planbeskrivelsen pkt. 6.3 er revidert ihht. grunnvannsnivå.

Kommunestyrets behandling i møte 18.02.2026:

Votering: Planutvalget sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i kommunestyret den 18.02.2026:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Vollrusta sandtak med følgende endringer:

Revidert bestemmelser ihht. innspill fra Dir.Min

3.1.1 Type drift

Innenfor formålet tillates ordinært uttak og produksjon av sand. Bunn uttak skal ikke være dypere enn + 254 moh.

Retningslinje:

Driften skal gjennomføres i henhold til driftskonsesjon fra Direktoratet for Mineralforvaltning.

3.1.5 Tilgjengelighet

Masseuttaket skal alltid være forsvarlig sikret.

Reviderte bestemmelser ihht. innspill fra Innlandet fylkeskommune

3.2.1 Veg – Offentlig veg (o_KV1)

O_KV1 omfatter delstrekning av Fv. 2188 – Rastaveien. Vegen er regulert i samsvar med eksisterende vegutforming. Adkomst skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100, Veg- og gateutforming.

3.3.1 Vegetasjonsskjerm (VS1-4)

Innenfor VS1-3 skal eksisterende tre- og buskvegetasjon bevares. Vegetasjonen skal pleies slik at denne gir størst mulig skjermingseffekt av RU1.

Det tillates ikke flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet innenfor området avsatt til vegetasjonsskjerm.

Kantvegetasjonen ned mot Glomma (VS4) skal hensyntas og bevares. Det skal til enhver tid være et vegetasjonsbelte med minimum 15 meters bredde mellom massetaket og elva. Hogst/fjerning av kantvegetasjon er ikke tillatt uten dispensasjon fra Statsforvalteren i Innlandet. Skjøtsel som ivaretar økologisk funksjon tillates.

Revidert bestemmelse ihht. innspill fra NVE

4.1.2 Aktsomhetsområde for flom (H320)

Innen aktsomhetsområde for flom skal uttak av masser innen RU1, ikke føre til at tilstøtende terreng blir mer utsatt for skader og erosjon på grunn av flom. Det tillates ikke etablert bebyggelse innenfor aktsomhetsområdet.

Revidert (ny bestemmelse) ihht. innspill fra BaneNOR.--- slutt på innstilling ---

5.1.3 Før ytterligere uttak av masser finner sted, skal planovergang rustes opp i samarbeid med Bane NOR.

Plankart: Flomsonen er rettet opp i revidert plankart, vedlegg 3.

Planbeskrivelsen pkt. 6.3 er revidert ihht. grunnvannsnivå.

Hjemmel for behandlingen:

Delegeringsreglement for Stor-Elvdal kommune.

LOV-2008-06-27-71 Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven).

Bakgrunn

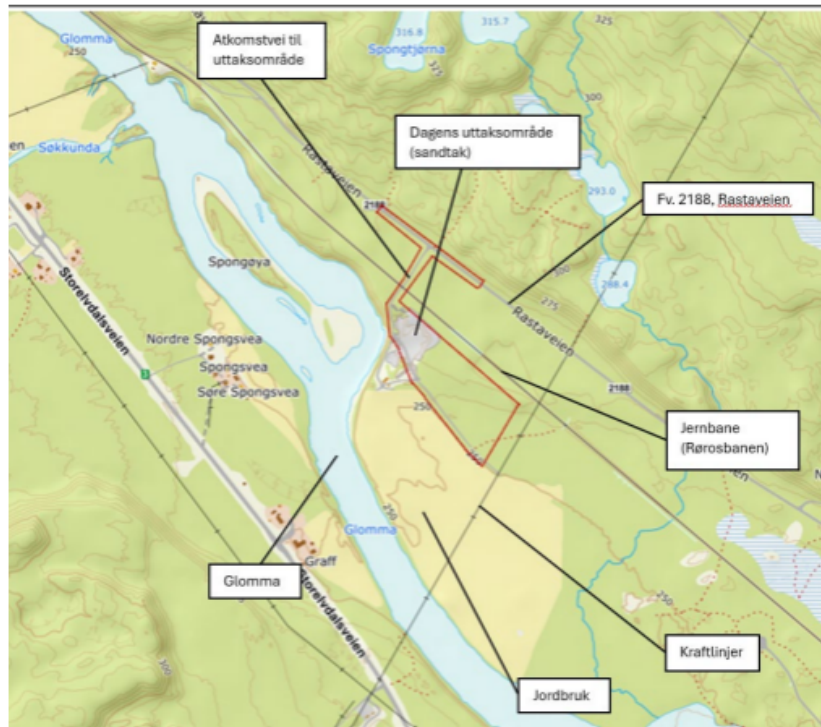
Det er behov for å sikre fremtidig råstoffuttak av strøsand i kommunen. Forslagsstiller er Torp Transport AS. Plankonsulent er Feste Landskap Arkitektur NordØst AS.

Reguleringsplanforslaget for Vollrusta sikrer en utvidelse av eksisterende sandtak. Utvidelsen muliggjør uttak av strøsand ca. 46 år fram i tid. Når ressursene i sandtaket er ferdig uttatt, skal området arronderes og tilbakeføres til landbruksformål, skogbruk. (Se også vedlagt uttaksplan som viser plan for fortløpende revegetering.)

Beskrivelse av planområdet og adkomst

Planområdet består av følgende eiendommer: Gnr/bnr. 4/83, 8/48, 10/5 og 83/11. Planområdet ligger på Rasta, ca. 24 km sør for Koppang og ca. 6 km sør for Evenstad. Sandtaket er lokalisert på sør/vestsiden av fv.2188 (Rastaveien) og Rørosbanen. Planområdet har en total størrelse på 76,7 daa, og omfatter deler av fv.2188, samt eksisterende adkomstvei i nord.

Adkomstvei krysser jernbanesporet til Rørosbanen. Områdene på sørsiden av jernbanen omfatter regulering av eksisterende sandtak med utvidelse mot sørøst.

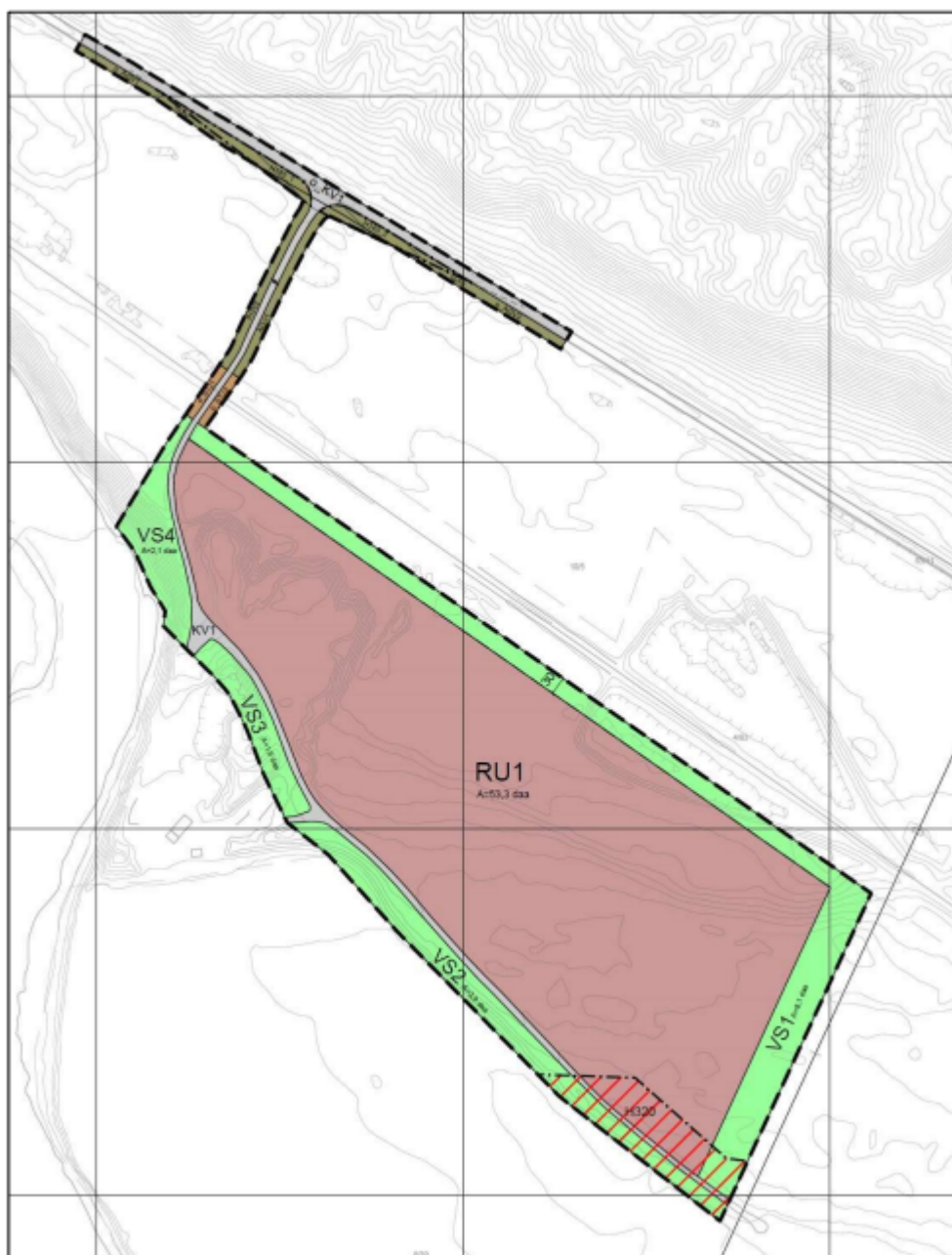


Figur 4: Planområdets beliggenhet og avgrensning (rød strek). Kilde: norgeskart.no.

Figur 1: Oversiktsbilde hentet fra planbeskrivelsen.

Kort om planen

Hensikten med planen er å regulere eksisterende sandtak for uttak av masser slik driften foregår i dag, samt utvidelse av uttaksområde mot sørøst. Planen skal regulere dagens adkomst fra fv.2188 til massetaksområdet og tilgrensende dyrkamark. Dagens adkomstvei foreslås sikret med låsbar bom, for å hindre uønsket kryssing av jernbanen (Rørosbanen). I tillegg foreslås det regulert vegetasjonsskjerm rundt hele massetaksområdet.



Figur 1: Utsnitt fra plankartet for Vollrusta sandtak, datert 10.11.25 (Feste Nordøst as)

Figur 2: Plankart hentet fra planbeskrivelsen. RU1 er område for uttak av sand. VS er vegetasjonsskjerm. Skravur H320 viser hensynssone flom.

Planstatus

Planområdet er ikke tidligere regulert. I gjeldende kommuneplan (vedtatt 27.04.2005) er området avsatt til råstoffutvinning benevnt R12 Vollrusta og LNF(R). Det er ingen tilstøtende reguleringsplaner.

Planprosessen

Planinitiativ ble oversendt Stor-Elvdal kommune 01.03.2024. Fordi planen omhandlet arealer avsatt til LNF(R) ble det fremmet en politisk sak om forhåndsuttalelse til planinitiativet, jf pbl § 12-8. Planutvalget fattet vedtak om anbefalt igangsetting av planarbeid, den 10.04.2024 sak 2024/6. Det ble avholdt oppstartsmøte med konsulent, forslagsstiller og Stor-Elvdal kommune på teams, den 30.04.2024. Varsel om oppstart av planarbeidet ble sendt ut den 15.05.2024, med svarfrist 14.06.2024. Annonsering av oppstart i avisa Østlendingen den 22.05.2024. Oversendelse av planutkast for gjennomgang hos administrasjonen 28.02.2025 og fullstendig planmateriale mottatt 04.03.2025. Tiltakshavers oppsummering og vurdering av uttalelser til varsel om oppstart av planarbeidet ligger som vedlegg til planforslaget.

Planforslaget ble behandlet i planutvalget den 09.04.2025 sak 2025/8 der det ble fattet følgende enstemmig vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 12-10 og § 12-11, legges forslag til reguleringsplan for Vollrusta sandtak ut på høring og offentlig ettersyn.

Høring og offentlig ettersyn hadde frist for innspill den 06.06.2025.

Det kom inn totalt 8 uttalelser, hvorav NVE fremmet innsigelse. Innsigelsen er nå løst og endringer er innarbeidet i planmaterialet.

Vurdering

Uttalelse	Kommunedirektørens vurdering
Solgrid Furuseth AS ved brev datert 23.04.2025 Ingen innvendinger	Uttalelsen tas til orientering.
Sametinget ved brev datert 29.04.2025 Etter vår vurdering er det lite sannsynlig at tiltaket vil komme i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Vi minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten som bør nevnes i reguleringsbestemmelsene under eget punkt: (...) Vi minner om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk fredet ifølge kml. § 4 annet ledd. Mange er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et automatisk fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.	Uttalelsen tas til orientering.
Bane Nor ved brev datert 14.05.2025 Det er positivt at uttaksområdet skal sikres med låsbar bom. Vi forutsetter at dette gjøres på en slik måte at Bane NOR har mulighet til å passere bommen ved behov. Planovergangen består i dag av en smal trelem. På grunn av at masseuttaket medfører transport med store og tunge kjøretøy, forutsetter vi at det tas inn rekkefølgekrav om at før ytterligere masseuttak gjennomføres, må trelemmen erstattes av en bredere strail, som tåler denne trafikken. Dette for å unngå skader på jernbanen. Den fysiske gjennomføringen må gjøres i samarbeid med Bane NOR. Tiltak innenfor en avstand av 30 meter fra nærmeste spormidt, må det søkes om tillatelse for iht. jernbaneloven § 10.	Detaljer om konkrete sikringstiltak skal gå fram av uttakets driftsplankrav. Opprusting av planovergang er tatt inn i bestemmelsene nr. 5.1.3 <i>Før ytterligere uttak av masser finner sted, skal planovergang rustes opp i samarbeid med Bane NOR.</i>

Mattilsynet ved brev datert 20.05.2025 Vi uttalte oss til varsel i saken i brev datert 22.05.2024, vår ref: 2024/108052. Vi ser at de momenter vi der påpekte er tatt i planbestemmelsene. Vi har ikke ytterligere kommentarer til høringen.	Uttalelsen tas til orientering.
Statsforvalteren i Innlandet ved brev datert 02.06.2025 (...) Naturmangfold: Planforslaget berører ikke kjente, kartfesta forekomster innafor våre ansvarsområder. Vannmiljø: Planbeskrivelsen omtaler vannforskrifta under rammebetingelser i kap 4: «Tilstanden i grunnvann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes og balansen mellom uttak og nydannelse sikres med sikte på at vannforekomstene minst skal ha god kjemisk og kvantitativ tilstand.» Vi kan ikke se at dette er fulgt opp videre i planbeskrivelsen og underliggende utredninger, anna enn med bestemmelser som baserer seg på at grunnvannet ligger under nivået for eksisterende uttak også i resten av planområdet. Vi viser her til NVE sin uttalelse 16.05.25 om nødvendige grep for å sikre at grunnvannet blir ivaretatt. Samfunnssikkerhet: Det er utarbeida risiko- og sårbarhetsanalyse for reguleringsplanen etter veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging DSB. Det er det funnet to uønska hendelser som er nærmere vurdert med hensyn til risiko og sårbarhet. Dette er storulykke jernbane og skog- og lynnbrann. Risikoreduserende tiltak er beskrevet. Vi legger til grunn at det blir innhenta uttalelse til planforslaget fra Bane NOR slik at problemstillinger som gjelder nærhet til og kryssing av jernbanen blir ivaretatt i planen. En mindre del av planområdet er markert som hensynssone flom i plankartet med tilhørende planbestemmelse. Det legges ikke opp til utbygging i dette området, og ifølge kommentar til sjekklista er det derfor ikke vurdert nærmere. Vi vil for ordens skyld be om at kommunen av hensyn til analysemetoden vurderer flomfaren nærmere med eget skjema i kap. 5 i analysen og beskriver hensynssone som risikoreduserende tiltak. I planbestemmelsen til hensynssonen bør det i tillegg tas inn formulering med restriksjoner for nybygg o.l. Planbestemmelser og plankart: Statsforvalteren har ikke utover det overstående foretatt noen juridisk gjennomgang av planbestemmelser og plankart. Vi forutsetter at plankart er utforma i samsvar med kart- og planforskrifta § 9.	Uttalelse om naturmangfold tas til orientering. Undersøkelse av grunnvannsnivå (hydrologisk vurdering), og eventuelle virkninger for grunnvannet er beskrevet i egen rapport, som ble utarbeidet i etterkant av høringen, med bakgrunn i behov for å undersøke grunnvannstand for å løse innsigelse fra NVE. Det er også innarbeidet bestemmelse om bunn uttak som ivaretar hensynet til grunnvann. Uttalelse om samfunnssikkerhet: I bestemmelsene 4.1.2 er det tatt inn en setning om at det ikke tillates etablert bebyggelse innenfor aktsomhetsområdet. Skjema er lagt inn for flomhendelse i ROS. Ligger som skjema 2 i vedlagt ROS- analyse.
Innlandet fylkeskommune med brev datert 05.06.2025 Landskap og plan: Ut fra at uttaksområdet er dimensjonert for å kunne vare i 46 år er en etappevis	Etappevis istandsetting ivaretas i driftsplan og anses tilstrekkelig ivaretatt i bestemmelsene nr. 3.1.3 Bestemmelse 3.2.1 er revidert slik at den lyder: O_KV1 omfatter delstrekning av Fv. 2188 – Rastaveien. Vegen

istandsetting viktig, slik at området ikke blir et unødvendig stort sår i landskapet. Samferdsel og fylkesvei 2188: KU konkluderer med at planforslaget vil medføre ubetydelig endring på trafikk og trafikksikkerhet. Vi ber om at det i bestemmelse pkt. 3.2.1 innarbeides bestemmelse om at adkomst skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100, Veg- og gateutforming. Det er bra at det er innarbeidet hensynssone for friskt med tilhørende bestemmelse og rekkefølgekrav. Vi påpeker at det er viktig at frisktsoner jevnlig vedlikeholdes, slik at friskt til enhver tid opprettholdes. Regionale planer: Både regional plan for klima, energi og miljø og regional vannforvaltningsplan er implementert som regionale føringer. Naturmangfold: (...)Vi savner en bestemmelse som sikrer hensyn til naturmangfold i sårbare perioder, som hekketid for fugl og kalvingsperioder for hjortevilt. Vi vil derfor anbefale at det for arealformål RU1 inkluderes en bestemmelse som sikrer hensyn med tanke på støy og aktivitet innenfor planområdet, særlig på våren. Vannmiljø: Utvidelsen av massetaket resulterer ikke i ytterligere beslag av vassdragsnære arealer ned mot Glomma, og arealformål VS er fastsatt for å hensynta kantvegetasjonen ned mot elva. I arealformållets tilhørende bestemmelser står det at vegetasjonen skal pleies slik at den gir størst mulig skjermingseffekt av arealformål RU1, og at det ikke tillates flatehogst, bygging av veg eller annen anleggsvirksomhet innenfor området. Vi ønsker å påpeke at hogst av kantvegetasjon ikke er tillatt uten en dispensasjon etter vannressursloven § 11, og anbefaler at det legges inn en bestemmelse som fastsetter bredden for kantsona. Vi foreslår følgende ordlyd: "Kantvegetasjon ned mot Glomma skal hensyntas og bevares. Det skal til enhver tid være et vegetasjonsbelte på minimum X meter bredde mellom massetaket og elva. Hogst/fjerning av kantvegetasjon er ikke tillatt uten dispensasjon fra Statsforvalteren i Innlandet. Skjøtsel som ivaretar økologisk funksjon tillates.»	er regulert i samsvar med eksisterende vegutforming. Adkomst skal utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100, Veg- og gateutforming. Driften i sandtaket vil hovedsakelig foregå på sommeren der sanden siktes og legges i hauger for bruk til vinteren. Hekke og kalvingstid foregår hovedsakelig i tidsrommet 1. april-15. juni. Kommunedirektøren kan med bakgrunn i det overstående ikke se at det er behov for å begrense aktiviteten ytterligere gjennom egne bestemmelser om hensyn til naturmangfold i sårbare perioder, som hekketid for fugl og kalvingsperioder for hjortevilt. Det legges inn et tillegg i bestemmelsene nr 3.3.1 for VS4 ihht innspill: Kantvegetasjonen ned mot Glomma (VS4) skal hensyntas og bevares. Det skal til enhver tid være et vegetasjonsbelte med minimum 15 meters bredde mellom massetaket og elva. Hogst/fjerning av kantvegetasjon er ikke tillatt uten dispensasjon fra Statsforvalteren i Innlandet. Skjøtsel som ivaretar økologisk funksjon tillates.
NVE (Norges vassdrags- og energidirektorat) ved brev datert 16.05.2025 (...) NVE har innsigelse til detaljreguleringsplan for Vollrusta sandtak fordi virkningene for grunnvannet ikke er godt nok vurdert og innarbeidet i planen. For å løse innsigelsen må det gjøres en hydrogeologisk vurdering av konsekvensene for grusuttak i planområdet som dokumenterer at tiltaket ikke berører grunnvannsnivået jf. vrl § 45. Eventuelle	Kommunen tok kontakt med plankonsulent 26.06.2025 og framsatte krav fra NVE, og diskutert hvordan disse skulle løses. Konsulent og forslagsstiller Torp Transport AS har etter dette bestilt de nødvendige utredninger og tilpasset bestemmelser(se også punkter under vedrørende avklaring av innsigelse).

avbøtende tiltak må innarbeides i bestemmelsene i planen. NVE forutsetter at hensynssone flomfare endres i samsvar med NVEs aktsomhetsområde for flom og at det til bestemmelse 4.1.2 Aktsomhetsområde for flom, tas inn en bestemmelse som sikrer at dette området ikke kan bebygges jf. planog bygningslovens § 4-3 og rundskriv H5/18. NVE forutsetter at konkret bredde for klausuleringsbeltet avklares med konsesjonær, og at bestemmelsene om vegetasjonsskjerm tilpasses dette.	
NVE (Norges vassdrags- og energidirektorat) ved brev datert 07.11.2025 (...)Bakgrunn for innsigelsen Ved høringen var det ikke gjort en konkret vurdering av grunnvannsnivået utover det som framgikk av risiko- og sårbarhetsvurderingen hvor det var beskrevet at «Bunn i dagens uttaksområde (254 moh) er ikke i kontakt med grunnvannet.» Derav var det fastsatt i planbestemmelse 3.1.1 at «Bunn uttak settes til kote 254 moh.». For å løse innsigelsen måtte det settes ned peilebrønner for å kartlegge grunnvannsnivået i området og for å få grunnlag for å vurdere hvor lavt uttaket kan gå. Det bør ikke tillates uttak av sand lavere enn et par meter over grunnvannsnivået. Mangelfull beskrivelse av virkninger for grunnvann var grunnlag for innsigelse jf. NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging. Vi viste til vannressursloven §§ 43 a og 45. 2 Kommunens endringer For å løse innsigelsen har kommunen gjennomført en hydrogeologisk vurdering. Rapporten er utarbeidet av DMR Miljø og geoteknikk AS 17.10.2025. Den konkluderer med at overvåkingen viser ingen tegn til grunnvann på kote +251,5 moh. Ut fra kartlagte forhold kan det derfor tas ut masser ned til kote +254 moh. Et dypere uttak i deler av planområdet kan også vurderes på bakgrunn av mer detaljerte data av grunnvannsnivå og løsmasstype under. Det er oversendt utkast til nye planbestemmelser der det vises til kote 254 moh. Forslaget som er oversendt oss er ikke helt entydig, men vi forutsetter at bestemmelsen skal lyde: «Innenfor formålet tillates ordinært uttak og produksjon av sand. Bunn uttak skal ikke være dypere enn +254 moh.» Konklusjon Med de endringer som foreligger i oversendt planmateriale vurderer vi at vi ikke lenger har grunnlag for innsigelse til planen. Under forutsetning av at planen blir vedtatt i samsvar med vår forståelse av de oversendte planbestemmelsene, trekker NVE	Avklaring av innsigelsen: • Det er gjennomført hydrogeologisk vurdering av sandtaket. Denne konkluderer med at det ikke er påvist grunnvann i uttaksområdet. Se vedlagt hydrologisk rapport. • Flomsonen er rettet opp i revidert plankart. Nytt plankart er vedlagt. • Klausuleringsbeltets bredde er påpekt av NVE. Plangrensen er lagt 9 meter fra ledningens senter, og er således ihht. krav fra Elvia. Se dokument 240523_Elvia_Vollrusta sandtak.pdf (mottatt fra Elvia ifbm. varslingsoppstart). Planbestemmelsene pkt. 4.1.2 er revidert ihht. innspill. Planbeskrivelsen pkt. 6.3 er revidert ihht. grunnvannsnivå.

grov, og i dette tilfellet ble det ikke tatt tilstrekkelig hensyn til behov for utvidelse av sandtaket da formålet råstoff ble «plassert» i kartet. Det ble avklart i oppstartsmøtet at det ikke settes krav om utarbeiding av planprogram.

Videre ble det i oppstartsmøte vurdert at planforslaget faller inn under Forskrift om Konsekvensutredninger § 10, d: «Større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål (...)» I tillegg vurderes tiltaket å falle inn under Vedlegg II. Nr. 2a) Mineraluttak. Det er ikke satt krav om utarbeidelse av planprogram. Det er utarbeidet konsekvensutredning der følgende temaer er utredet:

- Naturgrunnlag og biologisk mangfold.
- Landskapsbilde og synlighet.
- Landbruk.
- Vassdragsforvaltning og forurensing.
- Naturbasert og virksomhetsbasert sårbarhet.
- Trafikkforhold

I henhold til § 4-2 skal alle forslag til planer etter loven ha en planbeskrivelse som beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området. Planbeskrivelse som beskrevet i § 4-2 følger planforslaget.

Med bakgrunn i overstående anser kommunedirektøren at plan- og bygningslovens § 4-1 og § 4-2 er oppfylt.

ROS-analysen

NVE's kartkatalog viser ulike fare- og aktsomhetsområder. Planområdet omfattes ikke av aktsomhetsområder for jord- og flomskred, steinsprang eller snøskred. En liten del av planområdet omfattes av aktsomhetsområde for flom. Denne er vist med hensynssone i plankartet og bestemmelser (H320). Etter uttalelse fra NVE og Statsforvalteren er det gjort en liten retting av flomsone i kartet samt at ROS-analysen er oppdatert med eget skjema for flom. Planområdet er heller ikke spesielt vindutsatt eller støv- /støyutsatt. I miljødirektoratets database for grunnforurensning er det ingen registreringer i planområdet. Øvrige risiko- og sårbarhetsforhold for dagens situasjon er plankryssingen av Rørosbanen med kjøretøy. Adkomstveien inn til planområdet og dyrkamarka har i dag ingen fysiske stengsler, kun skilting før kryssingen av jernbanen. Planområdet ligger i et område med risiko for skog- og lynnbrann. Dermed er det en viss fare for brannspredning til det maskinelle utstyret i sandtaket.

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-3 er det utarbeidet ROS-analyse for reguleringsplanen. Analysen tar for seg mulige hendelser med relevans for planområdet. Kommunedirektøren anser at analysen har tatt for seg de aktuelle hendelsene og det er innarbeidet risikoreduserende tiltak der dette var mulig.

Automatisk freda kulturminner

Det er ikke registrert automatisk fredete samiske kulturminner i området eller andre fredete eller verneverdige kulturminner i eller i nærheten til planområdet. Fylkeskommunen hadde ingen kulturvernfaremerknader til varsel om oppstart og det ble ikke ansett nødvendig å foreta arkeologisk registrering. Kommunedirektøren anser at hensynet til kulturminner herunder eventuelle funn av kulturminner som tidligere ikke er kjent er ivarettatt jf. bestemmelsenes pkt. 2.2.

Landskap

Planområdet ligger i bunnen av et slakt dallandskap, i overgangen mellom elvesletta i sør og dalsiden i øst. De skogkledde områdene består i hovedsak av furu. I sør er det åpne områder med dyrkamark. I overgangen mellom dyrkamarka og Glomma er det et smalt belte med kantvegetasjon. Etter hvert som deler av uttaket ferdigstilles, skal det enkelte del-område revegeteres.

Landbruk

Skogen i område består i hovedsak av furu med middels bonitet. Områdene sør for planområdet er fulldyrka mark. Det er ikke registrert dyrkbar mark i planområdet. Planen kommer således ikke i konflikt med prinsippene om jordvern. Adkomst til dyrka mark er uendret. Etter istandsetting vil arealene gå tilbake til LNF(R) og gro til med skogsmark.

Barns interesser, rekreasjon og friluftsliv

Det er ikke kjent at planområdet benyttes av barn- og unge. Det ble i 2019 gjort en friluftslivskartlegging i kommunen. Friluftsområdene er kartlagt, beskrevet og delt inn i ulike områdetyper og bruk i henhold til veilederen fra Miljødirektoratet. Kartleggingen er ment som et verktøy i kommunal saksbehandling for å kunne ivareta friluftslivsinteresser. Deler av planområdet ligger innenfor område registrert som svært viktig friluftsområde og hører til område Glomma «Strandsone med tilhørende sjø og vassdrag», som dekker hele Glommas utstrekning i kommunen. Resten av planområdet ligger innenfor sonen «stort turområde uten tilrettelegging». Denne sonen dekker hele kommunens arealer som ikke har fått annen klassifisering i Friluftslivskartleggingen. Det er ikke kjent at nærområdene til sandtaket, inkludert Glomma, benyttes i særlig grad i friluftssammenheng. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget ikke vil ha negative innvirkninger på eventuelt friluftsliv i området.

Teknisk infrastruktur

Det er ikke etablert infrastruktur for vann, avløp eller strøm i eller i nærheten av planområdet. Maskinelt utstyr i sandtaket bruker fossilt drivstoff. Det er ikke fibertilgang i sandtaket og 5G-nett benyttes i dag.

Grunnforhold og utvidelse av sandtaket

I Vollrusta sandtak er det tatt ut masser siden 1960-tallet. Sandmassene som tas ut er i hovedsak benyttet til strøsand. I NGU sin grus- og pukkdatabase er sandtaket beskrevet som et uttak med liten betydning i råstoffsammenheng. Kornfraksjonen består av 2% stein, 18% grus og 80% sand. Utvidelsen av Vollrusta sandtak mot sørøst, er lokalisert til den registrerte breelvavsetning, hvor massene er lagdelt. Dagens drift omfatter et lag med fine sandavsetninger. Bunn i dagens uttak er på kote 254 moh. Massene under dette nivået består av grove steinmasser, som ikke er drivverdige. Sandtaket ligger i et område som i NGU's kartdatabase fremstår som områder med god infiltrasjonsevne. Bunn i dagens uttaksområde (254 moh) er ikke i kontakt med grunnvannet. For å avdekke eventuelt grunnvann under planlagt bunn av sandtak ble det i september 2025 gjennomført prøvegraving og befarings på området. I rapporten konkluderes det med:

Ut fra kartlagte forhold kan det tas ut masser ned til kote 254 moh i utvidet del av uttaksområde mot sørøst, uten å være i nærheten av grunnvannsspeilet. Et dypere uttak i deler av planområdet kan vurderes på bakgrunn av mer detaljerte data av grunnvannsnivå og løsmassetype under (se egen rapport for tabeller og mer utfyllende informasjon i eget vedlegg).

Støy-, støv- miljø- og vannforurensning

Uttak og håndtering av masser kan være konfliktfylte tiltak, særlig med tanke på støy- og støvforurensning og hvilke konsekvenser dette kan ha for omkringliggende bebyggelse.

Driften i sandtaket består av uttak med frontlaster og bruk av sikteutstyr (det skal ikke sprenges, pigges, knuses eller liknende støyende aktiviteter). Utstyr som benyttes bruker per i dag diesel som energikilde. Ferdig siktet sand legges i lagerhauger. Ferdig vare fraktes ut av området med lastebil. Produksjonen foregår i konsentrerte perioder (noen uker) i løpet av sommeren. Støy og støv fra produksjonen anses lite problematisk, da nærmeste støyfølsomme bebyggelse finnes på vestsiden av Glomma, mer enn 450 meter fra Vollsrusta sandtak. Sanden som siktes er meget ensartet, med lite innhold av finstoff. Dette medfører lite støving ved frakting og sikting av massene. Kommunedirektøren anser at støy og støv er tilstrekkelig utredet og at hensynet til naboer med tanke på støy og støv er ivaretatt jf. reguleringsbestemmelsene pkt 2.3 og 2.4.

Drift av sandtaket skal tilfredsstillere forurensningsforskriftens kapittel 30, som er selvbærende forskrift (Dette innebærer at virksomheter som omfattes av kapitlene ikke trenger egen tillatelse, men kan drive lovlig innenfor forskriftens krav og plikter.). I tillegg stilles det krav til miljøkvalitet og faren ved oppbevaring av miljøskadelige stoffer gjennom reguleringsbestemmelsene pkt 2.5 og 2.6. Hensynet til miljø og vannforurensning anses således ivaretatt.

Som redegjort for under «grunnforhold og utvidelse av massetaket», er det gjennomført undersøkelser av grunnvannsnivået. Planbestemmelsene fastsetter maksimal uttaksdybde gjennom angivelse av kotehøyde. Risikoen for forurensning av grunnvannet vurderes derfor som liten, og ivaretatt i bestemmelsene.

Trafikksikkerhet og adkomst

Adkomst til sandtaket og dyrkamarka er en privat grusveg med avkjørsel til Fv. 2188. Fylkesvegen har funksjonsklasse D (lokale samleveger) med mindre streng holdning til avkjørsler. ÅDT på fylkesveien var 200 i 2023, herav 10% lange kjøretøy. Fartsgrensen på fylkesveien på stedet er 80 km/t. Adkomstvegen krysser Rørosbanen i plan på et rettstrekk med god sikt i begge retninger.

Det planlegges med låsbar bom som risikoreduserende tiltak. Det planlegges ikke for økt trafikk over planovergangen i forhold til dagens situasjon. Låsbar bom vil hindre andre som ikke har krav på tilgang til området, fra å krysse planovergangen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen. Planforslaget er privat og vil sikre forslagsstiller tilgang til masser som den har behov for i sitt virke.

Administrative konsekvenser

Ingen. Hverken kommunen eller forslagsstiller ser behov for inngåelse av utbyggingsavtale.

Konsekvenser for folkehelsen

Området er ikke spesielt tilrettelagt for friluftsliv og rekreasjon. Med bakgrunn i tiltakets begrensede utbredelse og aktivitet samt relativt lange avstand til bebyggelse anses derfor ikke tiltaket å påvirke folkehelsen.

Vurderinger etter naturmangfoldlovens §§ 8 – 12

I henhold til § 7 i naturmangfoldloven skal offentlige beslutninger som berører natur vurderes opp mot naturmangfoldlovens §§ 8-12.

§ 8 (kunnskapsgrunnlaget)

Området er i sin helhet sjekket opp mot ulike registre, deriblant Naturbase, Artsdatabanken og Gardskart (Nibio). I Miljødirektoratets database Naturbase finnes det ingen registreringer av naturtyper eller arter innenfor planområdet. Planområdet ligger innenfor funksjonsområder for elg, hjort og rådyr, samt forvaltningsområder for rovvilt.

Øst for planområdet er det registrert rikmyr med middels verdi (Nabbtjern myr). Nord for Spongøya er det registrert Nordflaggermus som er en sårbar art. Artsdatabanken viser også et elgtrekk øst for planområdet.

Innenfor planområdet er det registrert lav til middels sannsynlighet for naturskog. Kartlaget naturskog er relativt nytt (lansert i januar 2025) og er definert som skog som ikke har vært flatehogd etter cirka 1940, basert på fjernmåling samt tilgjengelig data fra eksisterende kartlag og datakilder. Kartlaget er tredelt og viser naturskog - etablert før 1940 (ikke flatehogd), naturskogsannsynlighet og naturskognærhet. Upåvirket naturskog er viktig som referanseområde for økologiske prosesser og for bevaring av sjeldne arter (se også KU side 6 og 7).

Foreslåtte uttaksareal og mengde er et begrenset inngrep i landskapet, og en kan ikke se at tiltaket påvirker arter eller naturtyper som er viet et særskilt hensyn. Foreslått uttaksareal består av furuskog med middels bonitet. Arealene er ikke registrert som dyrkbare og det er ikke kjent at området er særlig benyttet i friluftssammenheng. Kommunedirektøren anser med bakgrunn i kjennskap til områdets beskaffenhet, samt den foreliggende kunnskapen man har ifra de ulike forutnevnte registrene, at kunnskapsgrunnlaget i denne saken er tilstrekkelig og i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

§ 9 (føre-var-prinsippet)

Jf. forutnevnte begrunnelse, anser kommunedirektøren at det foreligger svært liten risiko for alvorlig eller irreversibelskade på naturmangfoldet. Kunnskapsgrunnlaget anses ellers å være tilfredsstillende, og i et rimelig forhold til tiltakets karakter.

§ 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning) Fjerning av vegetasjon og masser i planområdet anses ikke å påvirke/endre tilstand for nøkkelarter eller sårbare arter herunder økosystemet de er en del av. Det anses å være liten fare for avrenning fra sandtaket til Glomma fordi massene er ansett som godt drenerende og det opprettholdes

vegetasjonsskjerm mellom uttaksområdet og dyrka mark. Eksisterende dyrkamark ligger mellom sandtaket og Glomma og vil gi noe avrenning og anses således som en påvirkningsfaktor på Glomma. Kommunedirektøren anser at planen medfører svært liten eller ubetydelig samlet belastning på økosystemet, fordi tiltakets omfang er begrenset og det ikke er kjennskap om andre planer eller tiltak i området ut over eksisterende infrastruktur med jernbane og fylkesvei samt eksisterende jordbruksarealer. Ferdig uttatt områder skal tilbakeføres til landbruksformål (skog).

§ 11 (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver) Dersom det oppstår skader – eller fare for skader – på naturmangfoldet, som en direkte konsekvens av tiltaket, vil tiltakshaver måtte dekke kostnadene ved å hindre eller begrense eventuelle skader. Dette forutsetter at skadene ikke er urimelige i forhold til tiltakets karakter. Før utvidelse av sandtaket kan gjennomføres, skal det foreligge driftskonsesjon fra Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder) Hva angår miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder forutsettes det at driften foregår innen rammene av forurensningsforskriftens kap. 30 samt driftskonsesjon.

Reguleringsplanen er vurdert opp mot §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven. Med bakgrunn i de forutnevnte punkt anser kommunedirektøren at reguleringsplanforslag ikke kommer i konflikt med naturmangfoldlovens bestemmelser.

Konklusjon

Planavgrensning for sandtaket ligger delvis innenfor området avsatt til råstoffutvinning benevnt R12 Vollrusta og delvis LNF(R). Det er utarbeidet konsekvensutredning for tiltaket. Denne viser at tiltaket vil ha svært små negative konsekvenser for natur og miljø. Gjennom forurensningsforskriften settes det tydelig krav til oppfølging og rammer for virksomheten.

Planbeskrivelsen beskriver i grove trekk hvordan uttaket, drift og istandsetting vil foregå. Etter at reguleringsplanen er vedtatt skal det sendes søknad om driftskonsesjon og tilhørende driftsplan til Direktoratet for mineralforvaltning. Driftsplanen vil vise detaljer for driften og må være godkjent før drift i utvidelsen av sandtaket kan igangsettes.

Lokalt næringslivs behov for forutsigbarhet med tanke på tilgang på strøsand og fornuftig utnyttelse av den tilgjengelige råstoffressursen anses positivt.

Reguleringsplan for Vollrusta sandtak anbefales vedtatt.