



Dato: 09.11.2019
Referanse: 2019/4 - 9916/2019
Arkiv: C29
Vår saksbehandler: Camilla Anderson
Direkte tlf. 47458630

Fastsetting av planprogram - reguleringsplan for Atna idrettspark

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
19/70	Formannskapet	27.11.2019

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Planprogram - reguleringsplan for Atna idrettspark
- 2 Innkomne merknader - reguleringsplan for Atna idrettspark

Rådmannens forslag til vedtak:

Forslag til planprogram for reguleringsplan for Atna idrettspark datert 4. februar 2019, fastsettes med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Behandling i Formannskapet - 27.11.2019:

Votering: Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 27.11.2019:

Forslag til planprogram for reguleringsplan for Atna idrettspark datert 4. februar 2019, fastsettes med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9.

Bakgrunn

Feste Nordøst AS har på vegne av Atna idrettspark utarbeidet et planprogram som grunnlag for fremtidig planarbeid og reguleringsplan for Atna idrettspark.

Igangsetting av planarbeidet ble kunngjort i Østlendingen den 22.12.2018, samt at varsel om oppstart av planarbeid og det foreslåtte planprogrammet ble annonsert på hjemmesidene til kommunen og Feste Nordøst As sin hjemmeside. Papirversjon av planprogrammet ble gjort tilgjengelig i servicetorget på kommunehuset. Forslag til planprogram lå ute til offentligettersyn i perioden fra 18.12.2018 med høringsfrist 10.02.2019. Det er sendt ut nabovarsel, samt vært avholdt åpent møte/medvirkningsmøte 23.09.2019 på Glopheim kafé.

Planinitiativet ble også drøftet i regionalt planforum 18.02.2018

Hensikten med planprogrammet er å avklare hvordan plan- og utredningsarbeidet skal legges opp, ref. PBL § 4-1:

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart.

Formål med planarbeidet

Atna idrettslag ønsker å videreutvikle idrettsparken på Atna. De ønsker å etablere et anlegg som legger til rette for aktiviteter innen idrett og luftsport. Innenfor luftsport dreier det seg om tilrettelegging for seilfly, mikrofly, hangglider og paraglider. I tillegg skal det sikres plass for lysløype/turveg, parkeringsplasser for alle anleggene og nødvendig bebyggelse knyttet til aktivitetene. Eksisterende idrettsanlegg for fotball, friidrett, volleyball og tennis skal inngå i planen.

Dagens flystripe må oppgraderes og forlenges for å tilfredsstillere kravene til luftsportsaktivitetene. Eksisterende lysløypetrase må justeres og de eksisterende anleggene (tennisbane, fotballbane med løpebane og sandvolleyball- bane) må stadfestes.

Vurdering

Planprogram, konsekvensutredning og ROS-analyse

I henhold til plan og bygningslovens § 12-9 skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1 for planer som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn. Planprogram kan unnlates for nærmere bestemte reguleringsplaner når disse er i samsvar med kommuneplanen, kommunedelplaner eller områdereguleringer og hvor virkningen er tilfredsstillende beskrevet i overordnet plan. I henhold til § 4-2 skal reguleringsplaner som kan få vesentlig virkning for miljø og samfunn, ha særskilt vurdering og beskrivelse (konsekvensutredning) om planens virkning for miljø og samfunn.

Planen vil ikke utløse krav om konsekvensutredning, men derimot krav om planbeskrivelse og ROS-analyse. Planbeskrivelsen skal i nødvendig grad gjøre rede for planforslagets virkninger for miljø og samfunn.

Med bakgrunn i områdets planstatus, og den planlagte omreguleringen av deler av planområdet, anser rådmannen at planen utløser krav om planprogram. Dette fordi deler av den planlagte reguleringen innebærer en utvidelse av flystripa og ikke er i tråd med formålet LNF, samt viktigheten av god medvirkningsprosess og at alle utrednings tema blir tilstrekkelig belyst.

Det skal som en del av reguleringsarbeidet utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Risiko knyttes til uønskede hendelser – dvs. hendelser som i utgangspunktet ikke skal inntreffe. Konsekvensene av de uønskede hendelsene beskrives i forhold til menneskers liv og helse, materielle verdier og miljø. Rådmannen forutsetter at ROS – analysen utarbeides i henhold til hovedprinsippene i veileder for kommunal risiko- og sårbarhetsanalyser (Direktoratet for Samfunnssikkerhet og beredskap – DSB).

Andre forhold

Innkomne merknader er svart ut i planprogrammet.

Støy er et miljøproblem som rammer svært mange mennesker. Støy bidrar til mistriivsel og redusert velvære, og påvirker derfor folks helsetilstand. Det vil bli utarbeidet en støyrapport som del av utredning av eventuell støyproblematikk i forbindelse med planlagt tillatt luftsportaktivitet.

Overvann og flomfare er relevante tema som må vurderes. Særlig viktig vil det være å ta stilling til hvordan overvann skal håndteres dersom flystripa skal asfalteres og det blir store tette flater. Det finnes også en bekk i sør i planområdet samt at planområdet ligger nært til Glomma. Rådmann forutsetter at disse tema belyses og utredes i planarbeidet.

Det finnes ikke kjente automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet, rådmannen tar forbehold om eventuelle ikke registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten. Eventuelle funn skal rapporteres jf. Lov om kulturminner § 8, annet ledd.

Det finnes ikke kjente registreringer av rødlistearter innenfor planområdet, men rådmannen forutsetter at tiltaket vurderes etter naturmangfoldloven §§ 8-12.

Konklusjon

Planprogrammet har belyst formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, samt behovet for utredninger. Rådmannen anbefaler at planprogram for Atna idrettspark fastsettes, og forutsetter at tema omtalt i planprogrammet utdypes i planbeskrivelsen herunder mulig behov for avbøtende tiltak.